

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ и РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ
им. Г.А. АЛЬБРЕХТА»
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России)

Методические рекомендации по организации межведомственного
взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации при организации сопровождаемого проживания,
сопровождаемой трудовой деятельности, социальной занятости и
сопровождения инвалидов

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	3
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
1. Организация межведомственного взаимодействия при жизнеустройстве инвалидов	8
2 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождаемом проживании	18
3 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождаемой трудовой деятельности	23
4 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации социальной занятости	25
5 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождения инвалидов	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	41
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	43

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящих методических рекомендациях применены следующие термины с соответствующими определениями:

- Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью [1]
- Сопровождаемое проживание инвалидов – стационарозамещающая технология социального обслуживания, предусматривающая возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению инвалидов в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для него среде [2]
- Сопровождение при содействии занятости инвалида – оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя [3]
- Социальная занятость инвалидов – занятость инвалидов трудоспособного возраста, способных к выполнению несложных (простых) видов трудовой деятельности со значительной помощью других лиц
- Социально-бытовая адаптация – вид социальной реабилитации или абилитации, которая заключается в приобретении или восстановлении утраченных в результате заболеваний, травм, врожденных аномалий (пороков развития) навыков самообслуживания и деятельности в быту, приспособлении к новым условиям жизни в соответствии с имеющимися ограничениями жизнедеятельности [1]
- Социальное сопровождение – содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам [4]
- Социальные услуги – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности [4]
- Способность к трудовой – способность осуществлять трудовую деятельность в соответствии с требованиями к содержанию, объему, качеству и

деятельности	условиям выполнения работы [5]
Сопровождаемая трудовая деятельность	- комплекс услуг по оказанию индивидуальной помощи лицу с инвалидностью, нуждающемуся в такой помощи, в процессе организованной ему трудовой деятельности, включая создание условий для осуществления им такой деятельности, а также формирование пути его передвижения до места трудовой деятельности и обратно и по территории работодателя
Межведомственный запрос	- документ на бумажном носителе или в форме электронного документа о предоставлении документов и информации, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги [11]
Информация	- сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления [12]
Информационная система	- совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств [12]
Доступ информации	к - возможность получения информации и ее использования [12]
Предоставление информации	- действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц [12]
Электронный документ	- документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах [12]

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

ИППСУ	— индивидуальная программа предоставления социальных услуг
ИПРА	— индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида
ЕСМЭВ	— единая система межведомственного электронного взаимодействия
Конвенция	— Конвенция ООН о правах инвалидов
Минтруд России	— Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
ООН	— Организация Объединенных наций
ОИВ	— Орган исполнительной власти
Программа «Доступная среда»	— государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2025 годы
РФ	— Российская Федерация
СП	— сопровождаемое проживание
ФЗ	— Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы Российская Федерация предпринимает значительные усилия для повышения качества жизни людей с инвалидностью. Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов (далее - Конвенция) [6, 7], принятие федеральных законов, в том числе: Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [8], Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [4], Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» [9], свидетельствует о намерении государства и общества создавать условия для включения людей с инвалидностью в активную жизнь общества и, в частности, переходить от стационарных форм обслуживания к предоставлению услуг в обычных местах проживания людей к обеспечению занятости доступными видами труда.

Ратификация Конвенции позволила сформулировать и начать прорабатывать государственные мероприятия для наиболее полного развития их физических, умственных, социальных и профессиональных способностей инвалидов для включения во все аспекты жизни посредством укрепления и расширения комплексных реабилитационных и абилитационных услуг в сфере здравоохранения, занятости, образования и социального обслуживания. Помимо реабилитации, основные направления государственной политики предусматривают: поддержку принципов инклюзии, формирование безбарьерной среды, создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих социальной интеграции инвалидов.

Статьей 19 Конвенции признается равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, выбирать наравне с другими людьми свое место жительства, иметь равный доступ к услугам, в том числе вспомогательным услугам, оказываемым на дому и по месту жительства, включая персональную помощь для поддержки самостоятельного образа жизни в местном сообществе, включая сопровождаемую трудовую деятельность и социальную занятость.

В настоящее время активно прорабатывается изменение подходов к жизнеустройству инвалидов, повышение уровня качества их жизни.

Разработка методических рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, труда и занятости населения необходима при

формировании и внедрении организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов с учетом предоставления им необходимой помощи и сопровождения, включая сопровождаемое проживание, сопровождаемая трудовая деятельность и социальная занятость.

1. Организация межведомственного взаимодействия при жизнеустройстве инвалидов

Статьей 19 Конвенции [6] признается равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, выбирать наравне с другими людьми свое место жительства, иметь равный доступ к услугам, в том числе вспомогательным услугам, оказываемым на дому и по месту жительства, включая персональную помощь для поддержки самостоятельного образа жизни в местном сообществе, то есть сопровождению, включая сопровождаемую трудовую деятельность и социальную занятость.

По согласованию с представителями общественных организаций, объединений родителей детей-инвалидов при разработке специалистами ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А.Альбрехта Минтруда России проекта рекомендаций по содержанию Концепции и Комплекса мер по расширению возможностей ведения инвалидами самостоятельного образа жизни в избранном месте жительства принято следующее определение жизнеустройства: «Жизнеустройство лиц с инвалидностью» - процесс включения лиц с инвалидностью в независимую жизнь, сопровождение процессов нормализации их жизни. При этом под «нормализацией жизни» подразумевается создание условий (материально-технических и предоставление услуг), позволяющих инвалиду жить в таких же обычных жилищных условиях, в обычном социальном окружении, в которых проживают граждане без инвалидности; пользоваться социальной инфраструктурой, которой пользуются все люди; осуществлять различные виды деятельности (досуг, получение образования, занятость) вне дома; самостоятельно принимать решение, осуществлять самообслуживание, заниматься бытовой деятельностью и удовлетворять свои жизненные потребности в той мере самостоятельности, в которой способен человек с инвалидностью; осуществлять права и свободы человека и гражданина наравне с другими гражданами.

Организация жизнеустройства инвалидов, проживающими вне интернатных учреждений (в семьях) предполагает сохранение привычной социальной среды, родственных и дружеских связей, для обеспечения необходимых им условий нормальной жизни, исходя из их потребностей и состояния здоровья, с учетом их мнения и с их согласия.

Организация жизнеустройства инвалидов охватывает все сферы, включая медицину, образование, опеку и попечительство, вопросы формирования специализированного жилого фонда и другие [10].

Реализация перечисленных мероприятий возможна при организации межведомственного взаимодействия в субъекте Российской Федерации.

Утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Следует отметить, что в современной России наблюдается сильная неоднородность в вопросах межведомственного взаимодействия федеральных ведомств и регионов, которые касаются способов и мер совместного осуществления полномочий, что связано с уровнем урбанизации, национальными и территориальными особенностями, развитием правовой культуры регионов. Эти и другие критерии вносят определенный дисбаланс в реализацию государственных функций, среди них также следует выделить:

- неурегулированность условий и процедур передачи ОИВ РФ части собственных полномочий соответствующим федеральным органам, а также порядка осуществления их последними;

- фрагментарность правовой регламентации порядка проведения согласительных процедур при наличии разногласий между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными государственными органами;

- низкий уровень правовой регламентации и правовой культуры как ОИВ, так и населения;

- неразвитость института ответственности за результаты межведомственного взаимодействия ОИВ.

При этом достаточно часто в системе ОИВ отсутствует орган или должностное лицо, которые бы несли ответственность за организацию процесса межведомственного взаимодействия (например, формирование рабочей группы, разработка и принятие положений о форме межведомственного взаимодействия ОИВ и т.д.) [13].

Поэтому представляется, что для тех ОИВ, которые на постоянной основе реализовывают свои государственные функции посредством межведомственного взаимодействия (например, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в случае, когда межведомственное взаимодействие является обязательным направлением ОИВ (например, Департамента территориальных ОИВ власти города Москвы, реализующего свою деятельность непосредственно во взаимодействии с федеральными ОИВ, органами государственной власти субъектов РФ и др.), целесообразно:

1) в рамках организационной структуры ОИВ предусмотреть специализированное отделение (отдел) или назначить уполномоченное должностное лицо, которые будут уполномочены организовывать и обеспечивать межведомственное взаимодействие по своему направлению и в рамках своих полномочий, а также нести ответственность за качество такой организации.

Так как реализации межведомственного взаимодействия ОИВ должно предшествовать четкое установление в соответствующих правовых формах координирующего и ответственного должностного лица или подразделения, отделения или отдела ОИВ, таковыми формами могут являться:

- относительно специализированного на межведомственном взаимодействии отдела - Положение об отделе межведомственного взаимодействия ОИВ;

- при координации межведомственного взаимодействия должностным лицом - должностные регламенты или инструкции, а также соответствующие внутренние приказы ОИВ;

2) разработать и принять соответствующие Положения об организации межведомственного взаимодействия ОИВ, для выполнения конкретной функции ОИВ. В некоторых регионах нашей страны подобные положения принимаются ОИВ в целях организации совместной деятельности.

Необходимо обозначить, что в указанных правовых актах должны быть также предусмотрены следующие положения:

- 1) осуществление организационного и методического руководства в сфере межведомственного взаимодействия;

- 2) в пределах своей компетенции соответствующая разработка проектов правовых актов, направленных на улучшение организационных основ межведомственного взаимодействия ОИВ;

- 3) организация контроля за реализацией межведомственных мероприятий, акций и т.д.;

- 4) осуществление мониторинга результатов межведомственного взаимодействия ОИВ;

- 5) участие в обеспечении организации межведомственного взаимодействия в ходе его реализации;

- 6) выдвижение предложений по развитию реализации основных направлений административной реформы;

- 7) координация межведомственного взаимодействия;

8) участие в организации информационных встреч ОИВ, совещаний, заседаний, конференций, тренингов и семинаров и т.д. [13, 14, 15].

В результате, чтобы Положение «О межведомственном взаимодействии ОИВ» реализовывалось в конкретных организационных формах, для этих целей также необходимо ОИВ разработать соответствующий Порядок межведомственного взаимодействия ОИВ.

Таким образом, разработка и принятие Положения и Порядка о межведомственном взаимодействии ОИВ позволят зафиксировать в правовом поле все организационные аспекты межведомственного взаимодействия ОИВ.

Для разрешения указанной проблематики рационально в Положении и Порядке реализации межведомственного взаимодействия соответствующих ОИВ:

1) определить ответственного исполнителя (или исполнителей) при реализации межведомственного взаимодействия ОИВ;

2) разработать соответствующую последовательность действий при реализации механизма межведомственного взаимодействия и возникновении подобных конфликтов, которая может выглядеть следующим образом:

а) ОИВ при реализации межведомственного взаимодействия могут самостоятельно на договорной основе определить часть информации, к которой может быть организован совместный доступ в рамках конкретного взаимодействия;

б) установленный ответственный исполнитель может обозначить перечень участников взаимодействия, т.е. ОИВ или их уполномоченных должностных лиц, которым будет предоставлен доступ к необходимым документам.

Непосредственно в рамках организационного обеспечения межведомственного взаимодействия ОИВ целесообразно выделить основные стадии межведомственного взаимодействия ОИВ, к которым следует отнести:

1) определение границ деятельности и видов взаимодействия представителей различных структур и подразделений ОИВ. На этой стадии определяется предмет совместной деятельности, круг вопросов и проблем, подлежащих рассмотрению, проводятся заседания рабочих групп, а также определяются границы, потребности в конкретных ресурсах, информации и т.д. Также здесь основное внимание должно уделяться рациональному отбору участников взаимодействия, исходя из схожих направлений деятельности отдельных специалистов, точного понимания их частных задач, необходимости согласования принимаемых решений в процессе работы над проблемой в пересекающихся областях [16];

2) подготовку регламентирующих документов, заключение соглашений, административных договоров, принятие регламентов и стандартов по описанию и анализу реальных проблем, решение которых требуется в результате межведомственного взаимодействия. На обозначенной стадии после окончательного определения состава лиц, заинтересованных в ее решении, небольшая группа специалистов трансформируется в рабочую группу. В рамках сравнительно небольшого периода времени происходит формирование кадрового состава, определяются направления деятельности, поэтому основное внимание здесь также должно уделяться качеству формирования рабочей группы межведомственного взаимодействия ОИВ;

3) определение процедур межведомственного взаимодействия ОИВ. При этом следует отметить, что здесь процедура межведомственного взаимодействия ОИВ представляет собой конкретно определенные установления, правила и последовательность действий ОИВ, направленные на достижение целей межведомственного взаимодействия [16].

Процедуру межведомственного взаимодействия ОИВ следует отличать от административной процедуры, так как административная процедура отличается тем, что обозначает нормативно установленный последовательный порядок реализации административно-властных полномочий, направленный на разрешение индивидуального административного дела, или выполнение управленческой функции, а не конкретную деятельность ОИВ, которая и предпринимается для достижения результатов административных процедур.

На указанном этапе должен утверждаться количественный и качественный состав рабочих групп, участвующих в межведомственном взаимодействии ОИВ, более четко определенными должны стать выбранные направления совместной деятельности, а также быть установлены управленческие аспекты межведомственного взаимодействия. В этот момент ответственный исполнитель определяет задания и "границы ответственности" для его участников;

4) применение процедур межведомственного взаимодействия на практике. Этот этап является самым важным и продолжительным. В его рамках осуществляется непосредственное взаимодействие ОИВ, вырабатываются решения и соответствующая документация, делегируются полномочия и ответственность участникам с учетом важности их ролей и т.д. [16].

Однако сами организационные процедуры практически не рассматриваются юридической наукой, поэтому в данном вопросе необходимы:

а) сбалансированная и правильная расстановка приоритетов совместного взаимодействия;

б) четкая обозначенность и распределение функциональных полномочий;

в) выработка общих организационных стандартов профессионального взаимодействия, которые могут быть предусмотрены, например, в принятых совместных концепциях или стратегиях работы.

В результате чего видится возможным определить следующие циклические и последовательные процедуры межведомственного взаимодействия ОИВ:

- подготовительные процедуры, которые в первую очередь должны основываться на совместных согласованиях всех его участников и включить:

а) информационно-аналитические процедуры, предусматривающие анализ необходимости межведомственного взаимодействия, а также выбор основных форм его реализации;

б) директивные процедуры, которые включают в себя совместную разработку руководящих указаний, правил или распоряжений общего характера, обязательных для выполнения всеми ОИВ при их совместной работе;

в) выявление и обсуждение круга актуальных проблем и путей их решения посредством межведомственного взаимодействия ОИВ;

г) налаживание взаимного информационного обмена между ОИВ;

- основные практические процедуры межведомственного взаимодействия, к которым можно отнести:

а) выработку единой концепции совместного взаимодействия;

б) выработку тактики совместной работы в условиях межведомственного взаимодействия;

в) достижение согласованности по основным направлениям деятельности;

г) обсуждение механизмов реализации совместных мероприятий, а также способов их реализации (технологических, финансовых и т.д.);

д) проведение совместных согласовательных мероприятий и совещаний, где будут согласовываться основные этапы реализации межведомственного взаимодействия, а также соответствующие документы (ведомственные программы, стратегии, концепции, планы и т.д.), необходимые для организационных аспектов реализации межведомственного взаимодействия;

е) разработку теоретических и практических аспектов передачи полномочий одного ОИВ другому;

- активно-направленные процедуры межведомственного взаимодействия, которые включают в себя:

- а) рабочие встречи;
- б) обмен информацией, профессиональным опытом и профессиональными кадрами;
- в) осуществление целевой совместной деятельности;
- г) проведение совместных комплексных целевых мероприятий, операций, проверок, проектов и т.д.;
- д) совместный оперативный и аналитический поиск решения поставленных государством задач;
- е) координацию, т.е. тактическое, профессиональное направление одного ОИВ к другому ОИВ с целью достижения общего положительного результата;
- ж) комплексный контроль и мониторинг за всем процессом и на всех этапах реализации межведомственного взаимодействия ОИВ, который включает в себя совместный контроль ОИВ за определенной сферой общественных отношений и персональный контроль одного ОИВ за осуществлением деятельности других органов ОИВ.

При реализации разрешительных процедур могут проявляться ошибки, которые были сделаны при применении предыдущих блоков процедур и стали результатом поспешных действий, которые должны быть здесь устранены, в противном случае это может значительно повлиять на результативность межведомственного взаимодействия в целом. Когда все решения взаимоувязаны и не противоречат друг другу, можно переходить к завершению совместной деятельности по конкретному направлению [16].

Примерный Порядок межведомственного взаимодействия закреплен приказом Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 705 «Об утверждении примерной модели межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих реабилитационные услуги, обеспечивающей принцип ранней помощи, преемственность в работе с инвалидами, в том числе детьми-инвалидами, и их сопровождение» [17].

Необходимо отметить, что при разработке требований к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме, при организации межведомственного взаимодействия целесообразно предусмотреть:

- а) создание комплексной автоматизированной информационной системы;

б) определение оператора системы межведомственного взаимодействия, который будет осуществлять обеспечение ее функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации;

в) возможность использования централизованных баз данных и классификаторов информационных систем, подключенных к системе межведомственного взаимодействия. Доступ участников межведомственного взаимодействия к электронным сервисам для осуществления межведомственного взаимодействия рекомендуется предоставлять для получения информации, содержание и объем которой необходимы в целях реализации полномочий, возложенных на участников межведомственного взаимодействия;

г) защиту передаваемых документов и (или) информации от несанкционированного доступа, искажения или блокирования с момента поступления указанных документов и (или) информации в систему межведомственного взаимодействия;

д) хранение документов и (или) информации, содержащейся в электронных сервисах информационных систем участников межведомственного взаимодействия, подключенных к системе межведомственного взаимодействия, и мониторинг работоспособности электронных сервисов;

е) возможность межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [11].

ж) условия организации межведомственного взаимодействия;

з) форму предоставления межведомственного запроса и ответа на данный запрос.

При определении порядка осуществления государственного контроля (надзора) и оценки результатов межведомственного взаимодействия определяется:

а) предмет государственного контроля (надзора);

б) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который будет осуществлять государственный контроль (надзор) межведомственного взаимодействия, обеспечивающего формирование региональной системы в субъекте Российской Федерации;

в) периоды и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий межведомственного взаимодействия;

г) требования к формам государственного контроля (надзора) межведомственного взаимодействия;

д) ответственность за несвоевременное предоставление документов и (или) информации в рамках межведомственного взаимодействия;

е) критерии оценки результатов межведомственного взаимодействия [11].

Порядок и сроки предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения (далее - органы и организации), при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля (далее - документы и (или) сведения) определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 6.03.2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [18].

Документы и (или) сведения предоставляются согласно перечню документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р [19].

Межведомственное взаимодействие организуется на основе единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – ЕСМЭВ) [21], определяющей назначение и правила функционирования ЕСМЭВ, а также принципы информационного обмена, осуществляемого с ее применением между информационными системами федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, иных органов и организаций (далее - органы и организации) в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации или решениями президиума

Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Информационная система должна поддерживать полный документооборот, разработанный для предоставления услуг по жизнеустройству инвалидов, возможность записи к специалистам на удобное для гражданина время, доступность для граждан основной информации об услуге, о себе.

Ведомство, выступающее в качестве координатора процесса предоставления услуг по жизнеустройству инвалидов в субъекте Российской Федерации, должно иметь информацию о всех гражданах, получающих данные услуги во всех ведомствах.

Перечень документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. №1471-р [20].

Таким образом, межведомственное взаимодействие является сложной формой совместной деятельности, для успешной и организованной работы которого необходимо разработать Порядок взаимодействия.

2 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождаемого проживании

С целью успешного внедрения услуги сопровождаемого проживания и недопущения социальной исключенности инвалидов из жизни общества важно на каждом этапе жизни и развития ребенка, а в последующем взрослого человека, соблюдать принцип преемственности и межведомственного подхода. Как правило, основная категория лиц, нуждающихся в услугах сопровождаемого проживания – это люди с инвалидностью, проживающие в системе государственных учреждений и (или) в семье.

Примерную модель межведомственного взаимодействия можно представить через сеть различных учреждений, оказывающих образовательные, социальные и реабилитационные услуги инвалидам, в задачи которых обязательно должны входить выявление людей, нуждающихся в сопровождаемом проживании и имеющие высокий реабилитационный потенциал, обучение и формирование навыков самостоятельного проживания. По достижении совершеннолетия дети с инвалидностью, как правило, поступают из детских домов-интернатов в систему взрослых учреждений. На данном этапе важно, чтобы в психоневрологические интернаты поступали лишь те инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут обходиться без постоянной посторонней помощи. Однако, помещение в ПНИ не ограничивает право человека в получении услуг по обучению навыкам поведения в быту в рамках социально-бытовой реабилитации и социально-средовой ориентации. Здесь могут быть поставлены задачи в формировании простых социально-бытовых навыков, как уход за собой и своим жилым помещением, формирование позитивных интересов через посещение и участие в кружковой деятельности и т.п.

Инвалиды, проживающие в домах-интернатах общего типа, получают комплекс услуг по формированию навыков самостоятельного проживания и проходят все этапы сопровождаемого проживания.

Кроме этого, молодые инвалиды трудоспособного возраста могут заниматься социальной занятостью, получать услуги сопровождаемой занятости или быть трудоустроены на открытом рынке труда. Также получатели услуг стационарных учреждений могут быть направлены в специализированные учебные заведения для получения профессии и получать услуги в реабилитационных центрах. Данная модель открытости стационарного учреждения положительно сказывается на развитии реабилитационного потенциала инвалидов и способствует повышению уровня адаптации

в изменившихся условиях проживания. Инвалиды, проживающие в семьях, также могут получать различные услуги в специализированных учебных заведениях, реабилитационных центрах и центрах социального обслуживания по месту жительства. Важно, чтобы все вышеназванные учреждения в своем арсенале методов и технологий работы с инвалидами имели адаптированные программы обучения и формирования навыков независимой жизни.

После прохождения всех этапов сопровождаемого проживания возможно рассмотрение вопроса дальнейшего жизнеустройства инвалида в любую из форм: учебно-тренировочная квартира, дом сопровождаемого проживания, общежития, сельские поселения с организованной моделью сопровождаемого проживания или самостоятельно в собственной квартире. Важным и основополагающим моментом является то, что на всех этапах жизни инвалида, учреждения системы социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, департамент по труду и занятости, различные НКО, общественные организации и работодатели принимают активное участие при реализации мероприятий ИПРА и оказывают услуги сопровождения.

Кроме этого учреждения взаимодействуют между собой в рамках межведомственного взаимодействия через автоматизированные информационные системы либо другими способами, установленными регламентами межведомственного взаимодействия.

Таким образом, межведомственное взаимодействие способствует развитию стационарнозамещающих технологий.

Цель межведомственного взаимодействия – повышение эффективности комплекса мероприятий, направленных на формирование навыков к самостоятельной жизни инвалида и создание условий к наиболее возможной форме независимой жизни.

Задачи межведомственной бригады:

- комплексное решение проблем лиц с инвалидностью;
- оказание диагностической, лечебной, реабилитационной помощи;
- повышение профессиональной компетентности специалистов ведомств, занимающихся вопросами адаптации инвалидов в обществе;
- преодоление межведомственных барьеров;
- трудоустройство инвалидов;
- бытоустройство в жилье и на дому;

– повышение доступности местных социальных и общественных организаций и учреждений, повышение меры их ответственности за улучшение социального функционирования и качества жизни инвалида.

Принципы работы:

- взаимодействие специалистов, распределение задач, обратная связь;
- непрерывность, этапность и преемственность в работе;
- индивидуальный подход к решению проблем инвалида.

В состав бригады межведомственного взаимодействия могут входить:

- психиатрическое учреждение: психиатр, психотерапевт, психолог;
- социальные службы: специалист бюро медико-социальной экспертизы (врач-эксперт, специалист по реабилитации, специалист по социальной работе), специалист по работе с инвалидами социальной защиты населения, специалист центра социального обслуживания населения;
- специалисты центра занятости населения;
- специалисты общественных организаций.

Участие бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Бюро МСЭ определяет в установленном порядке потребности освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая психосоциальную реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма. Состав мультидисциплинарной бригады бюро МСЭ: врач-эксперт, врач-реабилитолог, социальный работник. Данный состав работников участвует в разработке индивидуальной программы реабилитации для решения проблем клиента. Врач-эксперт, психолог-эксперт определяют структуру и степень ограничения жизнедеятельности; определяют уровень инвалидности; проводят экспертную оценку; участвуют в разработке индивидуальной программы реабилитации; взаимодействуют с лечащими врачами и специалистами управления социальной защиты населения; изучают факторы, ведущие к стойкой утрате трудоспособности; участвуют в межведомственной разработке комплексных программ профилактики инвалидности. Врач-реабилитолог участвует в экспертизе; определяет объём реабилитационных мероприятий; определяет характер и условия труда, профессиональную подготовку или переподготовку; согласовывает и анализирует эффективность индивидуальной программы реабилитации для клиента. Социальный работник контролирует проведение трудовой реабилитации в организациях; координирует совместную работу бюро МСЭ, службы занятости, управления социальной защиты в реализации реабилитационных мероприятий.

Участие бюро МСЭ позволяет правильно оценить реабилитационный потенциал и прогноз у клиента, своевременно провести коррекцию реабилитационной программы клиента.

Участие Управления социальной политики в организации работы межведомственной бригады.

Управления социальной политики выполняют организационно методическую работу по формированию стратегии реализации программы, выработке тактических целей, поддержки внедрения модели в повседневную практику социальной службы. Участие центра социального обслуживания населения в реабилитации инвалидов. Мероприятия, выполняемые социальными работниками, адресованные к инвалидам: направление в реабилитационные центры, общественные организации инвалидов; предоставление юридической помощи и поддержки через консультации по социальным вопросам; помощь в трудоустройстве; помощь в оформлении пенсий и льгот, предусмотренных для данных категорий граждан; патронаж нуждающихся инвалидов; помощь в устройстве быта. Специалисты центра социального обслуживания населения находятся в тесном и постоянном контакте с пациентом и его семьей. Участие специалиста Центра в работе межведомственной мультидисциплинарной бригады обеспечивает приближение социальных услуг к месту жительства инвалида; повышение самостоятельности в повседневной жизни; расширение круга общения. Работа стационарного учреждения социального обслуживания.

Основная часть рекомендованных реабилитационных мероприятий проводится в условиях интерната и направлены на организацию профессионально-реабилитационных мероприятий: обучение профессиональным навыкам; приобретение профессии, или восстановление утраченных навыков.

Участие центра занятости населения в работе межведомственной бригады:

- создание банка данных о трудовых вакансиях;
- информирование о вакансиях представителей других органов, участвующих в трудовой реабилитации инвалидов;
- консультирование по вопросам трудоустройства и переобучения;
- услуги по трудоустройству;
- консультирование обращающихся в ЦЗН инвалидов о возможностях получения работы, о требованиях квалификации по различным профессиям;
- оказание персональной помощи при поиске рабочих мест, адаптации на рабочих местах;

- переобучение в соответствии с рекомендациями МСЭ;
- трудоустройство инвалидов, получивших профессиональное образование;
- помощь в профессиональной ориентации;
- контроль выполнения работодателями квоты по трудоустройству инвалидов.

Участие общественных организаций:

- психологическая поддержка;
- организация досуга;
- активация психологических способностей;
- организация рабочих мест;
- помощь в защите прав и интересов инвалида, предоставление бесплатной юридической помощи.

Управление межведомственной бригадой осуществляет координационный совет и выполняет следующие функции:

- координация деятельности межведомственной бригады;
- разработка и внедрение целевых программ практической помощи лицам с инвалидностью;
- осуществление контроля за выполнением принятых решений;
- разработка стратегии повышения толерантности общества к лицам с инвалидностью;
- содействие развитию общественных организаций инвалидов.

3 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождаемой трудовой деятельности

Учреждения социального обслуживания обеспечивают межведомственное взаимодействие с организациями:

- здравоохранения;
- медико-социальной экспертизы с целью коррекции индивидуальных программ реабилитации людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- предоставляющими рабочие места людям с расстройства аутистического спектра и другими ментальными нарушениями:

Центром занятости населения на этапах подготовки к трудоустройству, подбора возможного рабочего места, трудоустройства, трудовой адаптации, поддержки на рабочем месте.

Модель межведомственного взаимодействия в процессе сопровождаемой трудовой деятельности представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Модель межведомственного взаимодействия в процессе сопровождаемой трудовой деятельности

Реализуемый комплекс мер, направленных на содействие сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов, включает в том числе:

- организацию сопровождения при содействии сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов;
- профессиональная ориентация, социальная адаптация на рынке труда и психологическая поддержка безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- организацию стажировки инвалидов трудоспособного возраста, в том числе инвалидов молодого возраста и инвалидов, получивших инвалидность впервые;
- содействие трудоустройству на временные рабочие места (организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, трудоустройство на оплачиваемые общественные работы);
- квотирование рабочих мест для инвалидов (при невозможности создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты работодатель вправе профинансировать создание или выделение рабочих мест в других организациях в соответствии с заключенными договорами);
- содействие трудоустройству на оборудованные (оснащенные) для инвалидов рабочие места и в освоении трудовых обязанностей инвалидам, трудоустроенным на оборудованные (оснащенные) рабочие места, организация наставничества на рабочем месте.

В целях информирования граждан с инвалидностью о возможности трудоустройства при содействии органов службы занятости центрами занятости организована информационная кампания с распространением и размещением информационных материалов (буклетов, листовок, брошюр) на стендах учреждений социального обслуживания, медико-социальной экспертизы, образовательных организаций, в средствах массовой информации (телевидение, газета, радио), социальных сетях «ВКонтакте», на официальных сайтах органов исполнительной власти муниципальных образований.

4 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации социальной занятости

Приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 605н «Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов» устанавливается, что организация социальной занятости инвалидов осуществляется на межведомственной основе при взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в связи с реализацией ими полномочий в сфере социальной занятости инвалидов и уполномоченных организаций, предоставляющих услуги по социальной занятости инвалидов, с использованием государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Межведомственное взаимодействие при организации социальной занятости осуществляется на основе регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в связи с реализацией ими полномочий в сфере социальной занятости инвалидов и уполномоченных организаций, предоставляющих услуги по социальной занятости инвалидов, с определением механизма и порядка такого взаимодействия в интересах инвалида, утверждаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При определении механизма и порядка межведомственного взаимодействия при организации социальной занятости в субъекте Российской Федерации рекомендуется, в том числе, устанавливать:

а) перечень исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих межведомственное взаимодействие;

б) исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который осуществляет организацию и координацию межведомственного взаимодействия в субъекте Российской Федерации;

в) участников межведомственного взаимодействия - исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, реализующие полномочия в сфере социальной занятости инвалидов, и уполномоченные организации, предоставляющие услуги по социальной занятости инвалидов;

г) виды деятельности, осуществляемые участниками межведомственного

взаимодействия;

д) состав документов и (или) информацию, необходимую для передачи в рамках межведомственного взаимодействия, в целях оказания услуг по социальной занятости;

е) сроки подготовки и направления межведомственного запроса о представлении документов и (или) информации, запрашиваемых участниками межведомственного взаимодействия, и ответа на данный запрос;

ж) последовательность имеющих конечный результат действий, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления услуг по социальной занятости.

Механизм и порядок межведомственного взаимодействия при организации социальной занятости в субъекте Российской Федерации устанавливаются исходя из перечня услуг, предоставляемых при реализации социальной занятости и необходимости межведомственного характера их предоставления показаны на рисунке 2.

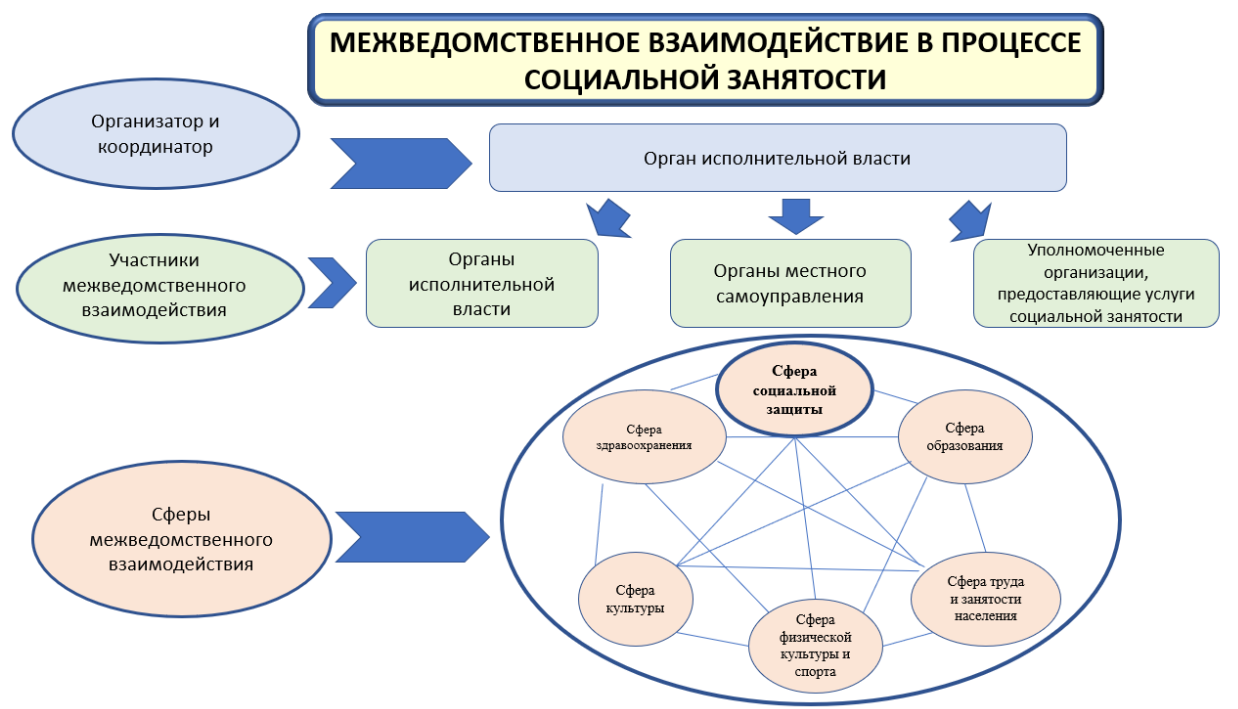


Рисунок 2 – Модель межведомственное взаимодействие при организации социальной занятости

В наибольшей степени межведомственное взаимодействие актуально при осуществлении следующих услуг.

Услуги, направленные на определение нуждаемости инвалидов в организации социальной занятости, услуги могут предоставляться в учреждениях и организациях различных ведомств: социальной защиты населения (психоневрологические интернаты, детские дома интернаты, центры социального обслуживания, центры социальной

реабилитации и др.), образования (школы, детские дома), здравоохранения (психоневрологические больницы, психоневрологические диспансеры), занятости населения. Всем этим учреждениям и организациям необходимо иметь информацию об уполномоченных организациях, предоставляющих услуги по социальной занятости инвалидов, для направления туда инвалидов, нуждающихся в социальной занятости в соответствии с принципами доступности и пожеланиями инвалидов и их законных представителей.

Услуги, направленные на организацию доступных для инвалидов производственных процессов с несложными (простыми) видами труда, могут оказываться организациями, уполномоченными на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. К уполномоченным организациям могут быть отнесены, в том числе реабилитационные организации, организации системы социальной защиты и социального обслуживания, образовательные организации и организации системы здравоохранения, а также организации и предприятия, осуществляющие деятельность по сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов. В последнем случае необходимо привлечение государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации.

Предоставление услуг, направленных на организацию несложных (простых) видов развивающей (целенаправленной) деятельности для инвалидов, имеющих выраженные затруднения в участии в труде с помощью других лиц, предполагает вовлечение инвалидов в различные виды творческой и спортивной деятельности, что требует взаимодействия с учреждениями культуры, спорта, досуга, молодежной политики и др.

Таким образом, реализация социальной занятости инвалидов в субъекте Российской Федерации требует организации межведомственного взаимодействия в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, труда и занятости населения.

Межведомственное взаимодействие определяет порядок формирования отношений между органами и учреждениями, участвующих в реализации социальной занятости в субъекте Российской Федерации и реализуется на основе следующих принципов:

- распределения сфер ответственности - предполагает конкретных исполнителей, с закреплением за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, выполнение которых необходимо для достижения поставленных целей;

- индивидуального подхода - реализуется путем осуществления социальной занятости и входящих в нее услуг с учетом индивидуальных особенностей конкретного инвалида-потребителя этих услуг; максимального учета интересов целевой группы;

- законности - предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и субъекта федерации;

- комплексности - предполагает реализацию системного подхода в работе с инвалидами целевой группы и воздействие на них с учетом экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, психологического аспектов;

- конфиденциальности - предусматривает обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны.

Целью межведомственного взаимодействия является внедрение социальной занятости инвалидов на территории субъекта федерации.

На этапе планирования внедрения социальной занятости основными задачами являются следующие:

- создание постоянно действующей комиссии по организации и внедрению социальной занятости инвалидов, состоящей из представителей субъектов взаимодействия;

- правовой мониторинг нормативно-правовой базы в области социальной занятости с целью выявления пробелов, коллизий, противоречий законодательных норм и составления плана по разработке актуальной региональной нормативно-правовой базы;

- определение структуры услуг по социальной занятости инвалидов (далее - Услуги);

- определение максимальной количественной потребности в услугах на территории региона;

- определение объема материально-технической базы для удовлетворения количественной потребности в услугах;

- определение источников и объема финансирования, а также механизма субсидирования поставщиков услуг на пять лет;

- создание поэтапного плана внедрения и развития социальной занятости на пятилетний период;

- разработка критериев оценки эффективности социальной занятости;

- прогнозирование пакета кризисных сценариев внедрения социальной занятости и разработка алгоритмов реагирования на нештатные ситуации;

- разработка регламента межведомственного взаимодействия в области социальной занятости инвалидов в субъекте Российской Федерации.

На этапе внедрения социальной занятости основными задачами являются:

- разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на реализацию функционирования социальной занятости;

- координация межведомственного взаимодействия в области социальной занятости инвалидов в субъекте Российской Федерации.

Компетенции субъектов межведомственного взаимодействия предполагают перечень наиболее значимых из них при внедрении и организации социальной занятости.

Орган управления сферой социальной защиты региона реализует следующие компетенции:

- инициирует создание Комиссии по межведомственному взаимодействию в области социальной занятости, плана и регламента ее работы, подготовку межведомственного нормативного правового акта, содержащего нормы по установлению и регулированию компетенций каждого субъекта взаимодействия, ответственность исполнителей, иные нормы в целях эффективного правового регулирования организации и внедрения социальной занятости, утверждаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- проводит правовой мониторинг, разрабатывает административные регламенты по предоставлению услуг в сфере социальной защиты населения;

- определяет организации, уполномоченные на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов в сфере социальной защиты населения;

- определяет структуру услуг, потребность в ресурсах для создания материально-технической базы для предоставления услуг в уполномоченных организациях и направляет информацию в органы управления финансовой системой региона для определения источников и объема требуемого финансирования;

- создает кадровый резерв специалистов в области социальной занятости;

- обеспечивает методическое руководство по предоставлению Услуг;

- разрабатывает критерии и проводит мониторинг оценки эффективности Услуг;

- определяет потребность в подготовке и повышении квалификации специалистов для реализации социальной занятости, организует обучение;

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением федерального законодательства при реализации социальной занятости.

Орган управления сферой здравоохранения:

- разрабатывает критерии и основания допуска целевой группы к включению в социальную занятость;

- совместно с органом управления сферой социальной защиты населения региона разрабатывает структуру Услуг;

- определяет организации, уполномоченные на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов в сфере здравоохранения;

- определяет структуру Услуг, потребность в ресурсах для создания материально-технической базы для предоставления Услуг в уполномоченных организациях и направляет информацию в органы управления финансовой системой региона для определения источников и объема требуемого финансирования;

- организует ведение медицинской документации целевой группы, включенной в социальную занятость, предусмотрев периодический мониторинг и контроль состояния здоровья целевой группы, в целях коррекции программы социальной занятости для достижения максимальной эффективности предоставляемых Услуг.

Орган управления сферой культуры региона:

- совместно с органом управления сферой социальной защиты населения региона разрабатывает структуру Услуг;

- разрабатывает концепцию и план включения целевой группы в культурную жизнь региона;

- осуществляет информирование и приглашение целевой группы на культурные мероприятия региона, организует специальные мероприятия с участием целевой группы;

- ведет просветительскую деятельность среди населения о необходимости содействия людям с ограниченными возможностями в интеграции в общественную жизнь, формирует у общества положительную реакцию на участие целевой группы в культурной жизни региона;

- организует культурный досуг целевой группы, включая обучение прикладному искусству, народным промыслам, организует выставки творчества целевой группы.

Орган управления сферой образования:

- совместно с органом управления сферой социальной защиты населения региона разрабатывает структуру Услуг;

- определяет организации, уполномоченные на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов в сфере образования;

- определяет структуру Услуг, потребность в ресурсах для создания материально-технической базы для предоставления Услуг в уполномоченных организациях и

направляет информацию в органы управления финансовой системой региона для определения источников и объема требуемого финансирования;

- создает кадровый резерв и организует повышение квалификации педагогических работников для работы с целевой группой;

- взаимодействует с органом управления социальной сферой региона в части формирования потребностей в образовательных программах.

Орган управления сферой физической культуры:

- разрабатывает концепцию и план физкультурных мероприятий с участием целевой группы;

- совместно с органом управления сферой социальной защиты населения региона разрабатывает структуру Услуг;

- осуществляет информирование и приглашение целевой группы на физкультурные мероприятия региона, организует специальные мероприятия с участием целевой группы;

- ведет просветительскую деятельность среди населения о необходимости содействия людям с ограниченными возможностями интегрироваться в общественную и спортивную жизнь региона;

- разрабатывает программы физической подготовки целевой группы, организует секции, индивидуальные и групповые консультации, занятия, тренировки с участием специалистов в области спорта.

5 Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти при организации сопровождения инвалидов

Технология сопровождаемого проживания предусматривает проведение мероприятий по социальному сопровождению инвалидов - содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

Мероприятия по социальному сопровождению должны разрабатываться и утверждаться исполнительными органами власти субъекта Российской Федерации. В качестве такого документа можно рекомендовать разработку отраслевого технологического регламента, как например, в Санкт-Петербурге принят регламент по социальному сопровождению инвалидов с нарушениями умственного развития при проживании в социальных квартирах сопровождаемого проживания на базе специализированного жилищного фонда. В регламенте прописаны виды сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания. Все мероприятия в регламенте обозначены как «работы», условия их выполнения – бесплатны и должны выполняться специалистами служб сопровождаемого проживания.

При организации мероприятий по социальному сопровождению инвалидов при сопровождаемом проживании необходимо осуществлять привлечение организаций, предоставляющих психологическую, педагогическую, юридическую медицинскую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам на основании межведомственного взаимодействия.

Межведомственное сопровождение людей с инвалидностью позволит обеспечить:

- развитие условий для социальной адаптации, реабилитации, абилитации и интеграции людей с инвалидностью, направленных на улучшение жизнедеятельности и повышение качества их жизни;
- сокращение сроков предоставления услуг по реабилитации и абилитации людей с инвалидностью;
- развитие сети организаций различной ведомственной подчиненности и формы собственности, осуществляющие медицинскую, социальную, психолого-педагогическую, профессиональную, физическую, социокультурную реабилитацию и абилитацию;
- совершенствование механизма межведомственного взаимодействия при сопровождении людей с инвалидностью.

Межведомственное сопровождение людей с инвалидностью предусматривает реализацию следующих функций:

- выявление людей с инвалидностью и членов их семей, нуждающихся в сопровождении при получении медицинской помощи, образовательных услуг, навыков культурной и профессиональной компетенции, физкультурно-оздоровительных мероприятий, услуг по реабилитации и абилитации;

- постановка цели и разработка индивидуального маршрута межведомственного сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей при получении медицинской помощи, образовательных услуг, навыков культурной и профессиональной компетенции, физкультурно-оздоровительных мероприятий, услуг по реабилитации и (или) абилитации (далее – индивидуальный маршрут);

- выполнение мероприятий индивидуального маршрута;

- оценка результатов от выполнения мероприятий индивидуального маршрута.

Выявление людей с инвалидностью и членов их семей, нуждающихся в сопровождении и разработке индивидуального маршрута осуществляется на основании сведений об установлении инвалидности поступающих из государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в государственную информационную систему прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система обработки информации» (далее – ГИС ППО «АСОИ»), а также сведений о выявлении на территории обслуживания человека с инвалидностью организацией социального обслуживания.

Количество мероприятий по комплексному сопровождению, их продолжительность определяются с учетом индивидуальных особенностей и ограничений жизнедеятельности граждан. Срок предоставления комплексного сопровождения граждан с инвалидностью максимальным временем не ограничивается.

Участники межведомственного взаимодействия при сопровождении людей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации:

Департамент здравоохранения, Департамент социального развития, Департамент образования и науки, Департамент культуры, Департамент труда и занятости населения; Департамент физической культуры и спорта.

А также межведомственные рабочие группы:

- по развитию муниципальной системы комплексного сопровождения людей с инвалидностью (далее – межведомственная рабочая группа);

- по управлению системой комплексной реабилитации и абилитации людей с инвалидностью;

- организации, в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), учреждения, службы, предоставляющие реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия;

Координацию межведомственного взаимодействия при сопровождении людей с инвалидностью и членов их семей осуществляет Департамент социального развития.

Участники межведомственного взаимодействия при сопровождении людей с инвалидностью и членов их семей используют ГИС ППО «АСОИ». Защищенное информационное взаимодействие в ГИС ППО «АСОИ» в части осуществления работы с региональным информационным банком данных о людях с инвалидностью, а так же исполнения мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) и индивидуальным маршрутом осуществляется участниками межведомственного взаимодействия на основании соглашения и регламента доступа к ресурсам информационной системы.

Функции участников межведомственного сопровождения людей с инвалидностью.

Исполнительные органы, осуществляющие организацию и координацию межведомственного сопровождения людей с инвалидностью:

Департамент социального развития:

- организует и координирует деятельность структурных подразделений управлений социальной защиты населения и подведомственных учреждений социального обслуживания по предоставлению комплексного сопровождения людей с инвалидностью и социальных услуг комплексной реабилитации или абилитации;

- обеспечивает взаимодействие учреждений социального обслуживания с организациями иных сфер деятельности, предоставляющими услуги, по разработке и реализации индивидуальной программы оказания комплексного сопровождения, комплексной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью;

- обеспечивает взаимодействие с бюро медико-социальной экспертизы по вопросам формирования индивидуальной программы реабилитации или абилитации людей с инвалидностью;

- обеспечивает материально-техническое оснащение и создание доступной и комфортной среды в учреждениях социального обслуживания;

- организует проведение просветительской и профилактической работы, обучающих мероприятий по повышению теоретического и практического опыта специалистов, осуществляющих сопровождение людей с инвалидностью;

- проводит информационно-пропагандистскую работу по повышению уровня информированности населения к проблемам людей с инвалидностью;

- осуществляет информирование людей с инвалидностью и их законных представителей о предоставлении услуг комплексного сопровождения;

- организует привлечение СОНКО, родительских объединений, благотворительных фондов, бизнес-структур к оказанию комплексного межведомственного сопровождения людей с инвалидностью;

- организует и координирует деятельность межведомственной рабочей группы по управлению системой комплексной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью;

- организует и координирует проведение межведомственной оценки региональной системы комплексного сопровождения, реабилитации или абилитации людей с инвалидностью не реже одного раза в год;

- формирует и ведет реестр организаций, осуществляющих межведомственного сопровождения, реабилитации или абилитации людей с инвалидностью.

Департамент здравоохранения:

- организует и координирует деятельность медицинских организаций по оказанию сопровождения людей с инвалидностью согласно территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам в амбулаторных условиях, в условиях дневного и круглосуточного стационаров, на дому, а также по обеспечению условий доступности для людей с инвалидностью в медицинских организациях;

- осуществляет информирование медицинских организаций, предоставляющих услуги комплексного сопровождения, комплексной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью;

- организует проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации людей с инвалидностью, медицинской помощи людям с инвалидностью в медицинских организациях согласно планам индивидуальной работы по участковому принципу;

- осуществляет информирование людей с инвалидностью и их законных представителей о предоставлении услуг комплексного сопровождения;

- обеспечивает взаимодействие медицинских организаций с организациями иных сфер, осуществляющими комплексное сопровождение, комплексную реабилитацию или абилитацию людей с инвалидностью;

- осуществляет межведомственные взаимодействия врачебных комиссий, служб медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогической комиссии;

- обеспечивает материально-техническое оснащение, создание доступной и комфортной среды в медицинских организациях;

- организует проведение просветительской и профилактической работы, обучающих мероприятий, направленных на повышение квалификации медицинских работников, предоставляющих услуги комплексного сопровождения и комплексной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью;

- осуществляет мониторинг оценки комплексного сопровождения, комплексной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью в медицинских организациях.

Департамент образования и науки:

- организует и координирует деятельность образовательных организаций, предоставляющих услуги комплексного сопровождения людей с инвалидностью, и обеспечивает создание специальных образовательных условий для людей с инвалидностью;

- организует деятельность центральной психолого-медико-педагогической комиссии в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее – обследование) и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций;

- организует взаимодействие психолого-медико-педагогической комиссии, бюро медико-социальной экспертизы по вопросам формирования индивидуальной программы реабилитации (абилитации) лица с инвалидностью, а также разработке индивидуального образовательного маршрута;

- обеспечивает предоставление общедоступного и бесплатного основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных организациях людям с инвалидностью;

- обеспечивает предоставление среднего профессионального образования людям с инвалидностью;

- обеспечивает взаимодействие образовательных организаций с организациями других сфер деятельности, предоставляющими услуги комплексного сопровождения людям с инвалидностью;

- обеспечивает материально-техническое оснащение, создание доступной среды и дружелюбного пространства для людей с инвалидностью в образовательных организациях;

- организует проведение просветительской и профилактической работы, обеспечивает проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение теоретического и практического опыта специалистов, предоставляющих услуги комплексного сопровождения людей с инвалидностью в сфере образования;

- осуществляет информирование людей с инвалидностью и их законных представителей о предоставлении услуг комплексного сопровождения;

- организует привлечение СОНКО, родительских объединений, благотворительных фондов, бизнес-структур к оказанию комплексного сопровождения людей с инвалидностью в сфере образования;

- осуществляет мониторинг оценки качества комплексного сопровождения людей с инвалидностью в образовательных организациях.

Департамент культуры:

- организует и координирует деятельность учреждений культуры по предоставлению комплексного сопровождения людей с инвалидностью и услуг социокультурной реабилитации;

- обеспечивает создание специальных условий для организации досуга, проведения развлекательных мероприятий, программ дополнительного образования для людей с инвалидностью;

- организует консультативную помощь людям с инвалидностью и их законным представителям по вопросам организации досуга, проведения культурных развлекательных мероприятий;

- обеспечивает взаимодействие учреждений культуры с организациями других сфер деятельности, предоставляющими услуги людям с инвалидностью, в том числе при реализации индивидуального маршрута;

- обеспечивает материально-техническое оснащение, создание доступной среды и дружелюбного пространства для людей с инвалидностью в учреждениях культуры;

- организует проведение просветительской и профилактической работы, обеспечивает проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение

теоретического и практического опыта специалистов, предоставляющих услуги людям с инвалидностью в сфере культуры;

- осуществляет информирование людей с инвалидностью и их законных представителей о предоставлении услуг комплексного сопровождения;

- организует привлечение СОНКО, родительских объединений, благотворительных фондов, бизнес-структур к оказанию комплексного сопровождения людей с инвалидностью в сфере культуры;

- осуществляет мониторинг оценки качества услуг, предоставляемых людям с инвалидностью в учреждениях культуры.

Департамент физической культуры и спорта:

- организует и координирует деятельность подведомственных учреждений физической культуры и спорта, предоставляющих услуги комплексного сопровождения людей с инвалидностью, реабилитации и абилитации, посредством адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

- обеспечивает создание специальных условий для организации занятий физической культурой и спортом, оздоровления людей с инвалидностью, участия людей с инвалидностью в спортивно-массовых мероприятиях;

- организует для людей с инвалидностью консультативную помощь по вопросам организации занятий спортом, оздоровления, участия в массовых спортивных мероприятиях;

- обеспечивает взаимодействие подведомственных учреждений физической культуры и спорта с других сфер деятельности, предоставляющими услуги людям с инвалидностью по разработке и реализации индивидуальной программы оказания комплексной помощи и сопровождения;

- обеспечивает материально-техническое оснащение, создание доступной среды и дружелюбного пространства для людей с инвалидностью в подведомственных учреждениях физической культуры спорта;

- организует проведение просветительской и профилактической работы, обеспечивает проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение теоретического и практического опыта специалистов, предоставляющих услуги комплексного сопровождения людей с инвалидностью в сфере физической культуры спорта;

- проводит информационно-пропагандистскую работу в целях повышения уровня информированности населения по проблемам людей с инвалидностью;

- организует привлечение СОНКО, родительских объединений, благотворительных фондов, бизнес-структур к оказанию комплексной помощи и сопровождению в сфере физической культуры спорта;

- осуществляет мониторинг оценки качества оказания услуг людям с инвалидностью в сфере физической культуры и спорта.

Департамент труда и занятости населения:

- организует и координирует деятельность учреждений «Центр занятости населения» (далее – центры занятости населения) по оказанию помощи в содействии занятости людям с инвалидностью в возрасте старше 14 лет;

- организует консультативную помощь людям с инвалидностью и их законным представителям по вопросам содействия трудоустройству, профессиональной ориентации; организует размещение информации о квотируемых рабочих местах для приема на работу людей с инвалидностью на информационных ресурсах в свободном доступе (Портал «Работа в России», интерактивный портал Департамента труда и занятости населения субъекта Российской Федерации);

- организует реализацию мероприятий в части профессиональной реабилитации или абилитации людей с инвалидностью, при наличии соответствующих рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации или абилитации;

- обеспечивает взаимодействие центров занятости населения с организациями других сфер деятельности, предоставляющими услуги комплексного сопровождения людям с инвалидностью, по разработке и реализации индивидуальной программы оказания комплексной помощи и сопровождения;

- обеспечивает взаимодействие с бюро медико-социальной экспертизы по вопросам реализации мероприятий профессиональной реабилитации людей с инвалидностью, при оказании индивидуальной помощи в виде сопровождения при содействии занятости людей с инвалидностью;

- обеспечивает материально-техническое оснащение, создание доступной среды и дружелюбного пространства для людей с инвалидностью в центрах занятости населения;

- организует обучение, повышение квалификации специалистов в сфере занятости населения, предоставляющих услуги людям с инвалидностью, информирование населения по вопросам содействия занятости людей с инвалидностью через центры занятости населения;

- организует привлечение негосударственных организаций, в том числе СОНКО, к решению вопросов занятости людей с инвалидностью.

Межведомственные рабочие группы, участвующие в межведомственном сопровождении людей с инвалидностью:

- рассматривают результаты межведомственного взаимодействия и реализации индивидуальных маршрутов межведомственного сопровождения людей с инвалидностью;
- содействуют созданию условий для реализации мероприятий, направленных на развитие муниципальной системы сопровождения людей с инвалидностью;
- формируют предложения, направленные на повышение качества предоставления реабилитационных и абилитационных услуг и комплексной помощи людям с инвалидностью;
- составляют и корректируют индивидуальные маршруты;
- осуществляют контроль за реализацией индивидуальных маршрутов;

Участники межведомственного сопровождения людей с инвалидностью при организации данной деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами в субъекте Российской Федерации в области культуры, физической культуры и спорта, в сфере образования, здравоохранения, содействия занятости и трудоустройства, иными документами, регламентирующими вопросы организации мероприятий по реабилитации и абилитации людей с инвалидностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация жизнеустройства инвалидов, проживающих вне интернатных учреждений (в семьях) предполагает сохранение привычной социальной среды, родственных и дружеских связей, для обеспечения необходимых им условий нормальной жизни, исходя из их потребностей и состояния здоровья, с учетом их мнения и с их согласия.

Организация жизнеустройства инвалидов охватывает все сферы, включая медицину, образование, опеку и попечительство, вопросы формирования специализированного жилого фонда и другие. Реализация перечисленных мероприятий возможна при организации межведомственного взаимодействия в субъекте Российской Федерации.

Основой организации межведомственного взаимодействия при формировании и внедрении организационной-финансовой модели жизнеустройства инвалидов с учётом предоставления им необходимой помощи и сопровождения, включая сопровождаемое проживание, является Порядок межведомственного взаимодействия в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, труда и занятости в субъекте федерации. Этот Порядок определяет:

- 1) перечень органов исполнительной власти области, осуществляющих межведомственное взаимодействие;
- 2) виды деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти области в рамках межведомственного взаимодействия;
- 3) порядок и формы межведомственного взаимодействия;
- 4) требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме;
- 5) механизм реализации мероприятий по социальному сопровождению, в том числе порядок привлечения организаций к его осуществлению;
- 6) порядок осуществления контроля и оценки результатов межведомственного взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие организуется на основе единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Разработан Порядок межведомственного взаимодействия в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и

спорта, культуры, труда и занятости населения при формировании и внедрении организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1 Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

2 Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях / приказ Минтруда России от 14 декабря 2017 г. № 847 // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. – 2018. – N 1.

3 ГОСТ Р 58263-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по сопровождению при содействии занятости инвалидов / утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 30 октября 2018 г. № 882-ст // М.: Стандартинформ, 2018.

4 Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

5 Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2019 № 56528). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

6 Конвенция о правах инвалидов. - ООН, 2006 г. - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения 05.03.2022 г.).

7 О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов / Конвенция ООН от 13 декабря 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 6, ст. 468.

8 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об образовании в Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

9 Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

10 Постановление Правительства РФ от 23.03.2021 № 449 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда»». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

11 Федеральный закон от 27.07. 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

12 Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

13 Баранов Ю.А. Об опыте межведомственного взаимодействия и профилактике экстремизма / Ю.А. Баранов // Прокурор. – 2014. – № 1. – С. 48 - 51.

14 Кудинов В.В. К вопросу о формах взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите Государственной границы Российской Федерации / В.В. Кудинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 8. – С. 38 - 45.

15 Петрова Т.А. Проблемы взаимодействия подразделений органов внутренних дел с другими субъектами государственного предупреждения преступлений и иных правонарушений: Межведомственный круглый стол: Москва, 27 октября 2011 г. / ВНИИ МВД России / Т.А. Петрова // Административное право и процесс. – 2012. – N 2. – С. 78 - 80.

16 Белобородов С.В. Повышение качества межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти: Дис. ... канд. юрид. наук. – М. – 2011. – 165 с.

17 Приказ Минтруда России от 29 сентября 2017 г. № 705 «Об утверждении примерной модели межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих реабилитационные услуги, обеспечивающей принцип ранней помощи, преемственность в работе с инвалидами, в том числе детьми-инвалидами, и их сопровождение». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

18 Постановление Правительства Российской Федерации от 6.03.2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

19 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 г. № 724-р. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

20 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 1471-р. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 8.09.2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.03.2022).