

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕХОДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ПРАВООЗАЩИТНОЙ МОДЕЛИ ИНВАЛИДНОСТИ

Пономаренко Г.Н.^{1,2}, Владимирова О.Н.¹, Шестаков В.П.¹, Свинцов А.А.^{1,2},
Чернякина Т.С.^{1,2}, Радуту В.И.¹, Рочева Я.С.¹, Колюка О.Е.¹

¹ Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта,
ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация

² Северо-Западный государственный медицинский университет им. И. И. Мечникова,
Кирочная ул., дом 41, Санкт-Петербург, 193015, Российская Федерация

Резюме

В статье рассматриваются модели инвалидности, на основе которых строится социальная политика государств, дан анализ международных актов, направленных на реализацию прав инвалидов в различных отраслях общественных отношений, содержащих принципы и руководящие ориентиры, имеющих влияние на поощрение, формулирование и оценку стратегий, планов, программ и мероприятий на международном, национальном и региональном уровнях для дальнейшего обеспечения инвалидам равных возможностей.

Самым значимым документом в реализации прав инвалидов на самостоятельный образ жизни является Конвенция ООН о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией в 2012 г. Рассматриваются достижения Российской Федерации в области обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности (здравоохранении, образовании, социальной защите, физической культуре и спорте, культуре), развития инновационных технологий ранней помощи, сопровождаемого проживания, сопровождаемого трудоустройства.

В статье обозначены организационно-правовые и методические инструментарию перехода Российской Федерации к правозащитной модели инвалидности в рамках исполнения международных обязательств.

Ключевые слова: международное публичное право, инвалидность, социальная политика, правозащитная модель.

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF THE TRANSITION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO A HUMAN RIGHTS MODEL OF DISABILITY

Ponomarenko G.N.^{1,2}, Vladimirova O.N.¹, Shestakov V.P.¹, Svintsov A.A.^{1,2}, Chernyakina T.S.^{1,2},
Raduto V.I.¹, Rocheva Ya.S.¹, Koluka O.E.¹

¹ Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled,
50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation

² North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov,
41 Kirochnaya Street, 193015 St. Petersburg, Russian Federation

Abstract

The discussion article examines the models of disability on the basis of which the social policy of state is based, and provides an analysis of international instruments aimed at the realization of the rights of persons with disabilities in various sectors of social relations, containing principles and guidelines that influence the promotion, formulation

Пономаренко Г.Н. Международно-правовые аспекты перехода Российской Федерации к правозащитной модели инвалидности / Г.Н. Пономаренко, О.Н. Владимирова, В.П. Шестаков, А.А. Свинцов, Т.С. Чернякина, В.И. Радуту, Я.С. Рочева, О.Е. Колюка // Физическая и реабилитационная медицина. – 2020. – Т. 2. – № 3. – С. 7-16. DOI: 10.26211/2658-4522-2020-2-3-7-16

Ponomarenko G.N., Vladimirova O.N., Shestakov V.P., Svintsov A.A., Chernyakina T.S., Raduto V.I., Rocheva Ya.S., Koluka O.E. (2020) International Legal Aspects of the Transition of the Russian Federation to a Human Rights Model of Disability / G.N. Ponomarenko, O.N. Vladimirova, V.P. Shestakov, A.A. Svintsov, T.S. Chernyakina, V.I. Raduto, Ya.S. Rocheva, O.E. Koluka, *Physical and Rehabilitation Medicine*; vol. 2, no. 3, pp. 7-16 (In Russian). DOI: 10.26211/2658-4522-2020-2-3-7-16

Чернякина Татьяна Сергеевна / Tatyana S. Chernyakina; e-mail: maimulovt@mail.ru

and evaluation of policies, plans, programmes and activities at the international, national, and regional levels for the further promotion of equal opportunities for persons with disabilities.

The United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities, ratified by the Russian Federation in 2012, is the most significant document in the realization of the rights of persons with disabilities to independent living. The achievements of the Russian Federation in ensuring accessibility of priority facilities and services in priority areas of life (health care, education, social protection, physical culture and sports, culture), development of innovative technologies for early assistance, assisted living, and assisted employment are considered.

The article identifies organizational, legal and methodological tools for the transition of the Russian Federation to a human rights model of disability within the framework of the fulfilment of international obligations.

Keywords: international public law, disability, social policy, human rights model.

Права инвалидов уже в течение длительного времени являются предметом пристального внимания со стороны ООН и других международных организаций и институтов.

Следует отметить, что права инвалидов нашли отражение еще в рамках реализации прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека (1948) [1], Международном пакте о гражданских и политических правах [2] и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966) [3].

В декабре 1975 года ООН провозгласила Декларацию о правах инвалидов [4], в которой были обозначены неотъемлемые права инвалидов в различных отраслях общественной жизни и деятельности.

Наиболее важным итогом Международного года инвалидов (1981) явилась Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН Резолюцией 37/52 от 3 декабря 1982 года [5], которая дала мощный толчок прогрессу в области реализации прав инвалидов. В этом документе подчеркивалось право инвалидов на равные с другими гражданами возможности и на равное улучшение условий жизни в результате экономического и социального развития. Кроме того, принципиально важен тот факт, что впервые инвалидность была определена как функция отношений между инвалидами и их окружением.

Следствием принятия Всемирной программы действий в отношении инвалидов стало принятие целого ряда документов, направленных на реализацию прав инвалидов в различных отраслях общественных отношений, в частности, документов Международной организации труда [6, 7].

На основе опыта, приобретенного в ходе проведения Десятилетия инвалидов ООН (1983–1992), были разработаны Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (1993) [8] (далее — Стандартные правила), содержащие принципы и руководящие ориентиры, имеющие влияние на поощрение, формулирование и оценку стратегий, планов, программ и мероприятий на международном, национальном и региональном

уровнях для дальнейшего обеспечения инвалидам равных возможностей.

Нельзя не отметить роль Всемирной организации здравоохранения в развитии правозащитного подхода к проблемам инвалидности и инвалидов в связи с принятием в 2001 году Международной классификации функционирования, ограниченной жизнедеятельности и здоровья (МКФ) [9]. Всеобъемлющая цель МКФ — обеспечить унифицированным стандартным языком и определить рамки для описания показателей, связанных со здоровьем.

Следует признать, что самым значимым документом в реализации правозащитной модели является Конвенция ООН о правах инвалидов [10] (далее — Конвенция) — международный документ, который был принят 13 декабря 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН и вступил в силу 3 мая 2008 года.

Вводная часть Конвенции знаменует собой смену парадигмы в том, что касается отношения и подходов к инвалидам. В Конвенции дается современное определение инвалидности. «Инвалидность» — это эволюционирующее понятие, она — результат взаимодействия, которое происходит между имеющимися нарушениями здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни наравне с другими. Провозглашаются общие принципы Конвенции. Цель Конвенции — поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства. Инвалидность признается как составная часть соответствующей стратегии устойчивого развития. В соответствии с Конвенцией государства принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

В ней заложены глубокие изменения в политике и законодательстве в области инвалидности, изменение её парадигмы, связанные с правозащитным подходом к инвалидам. Конвенция отражает парадигмальный сдвиг подхода к новой модели в международной политике в области инвалидности. Конвенция содержит 50 статей, из них 30 касаются непосредственно прав инвалидов, а 20 посвящены организационным вопросам.

Формированию правозащитной модели инвалидности в Российской Федерации способствует, прежде всего, регламентация отношений в области присоединения к Конвенции, а также формирование отечественной нормативной правовой базы по вопросам реализации ее положений. Конвенция была подписана [11] и ратифицирована [12] Российской Федерацией как субъектом международного права и вступила в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 г.

В рамках реализации Конвенции был принят ряд законодательных актов, основополагающим из которых является системный Закон о выполнении Конвенции (Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ [13]). Основной целью указанного закона является установление, исходя из норм Конвенции, системы обязанностей и полномочий органов власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также оказания им помощи в реализации всех общегражданских прав в основных сферах жизнедеятельности. Нормами Закона о выполнении Конвенции заложена основа для установления и развития в Российской Федерации антидискриминационного законодательства в отношении инвалидов.

После вступления Конвенции в силу для Российской Федерации, в соответствии с положениями пункта 1 статьи 35 Конвенции, Российская Федерация должна представлять периодические доклады о прогрессе, достигнутом в рамках исполнения обязательств, в течение двух лет после вступления настоящей Конвенции в силу для соответствующего государства-участника. Регламентация соответствующих отношений предусмотрена Правилами подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 г. № 585 [14].

Формированию правозащитной модели инвалидности в Российской Федерации, по мнению Комитета ООН по правам инвалидов, должна способствовать разработка прозрачной и всеобъемлющей рамочной основы для проведения всесторонних и эффективных консультаций с представляющими инвалидов организа-

циями по вопросам принятия, осуществления и мониторинга осуществления законодательства и политики в области прав инвалидов (пункт 12 Заключительных замечаний Комитета по правам инвалидов по первоначальному докладу Российской Федерации о ходе выполнения Конвенции о правах инвалидов).

На реализацию указанной рекомендации направлено создание рабочей группы по организации участия общероссийских общественных организаций инвалидов в мониторинге реализации положений Конвенции о правах инвалидов на период 2019–2020 гг., а также утверждение плана мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по организации участия общероссийских общественных организаций инвалидов в мониторинге реализации положений Конвенции о правах инвалидов на период 2019–2020 годов (приказ Минтруда России от 22 ноября 2019 г. № 729 [15]).

Говоря о международно-правовых аспектах реализации прав инвалидов в рамках перехода Российской Федерации к правозащитной модели инвалидности, нельзя не отметить, что положения Конвенции содержат, во-первых, отдельные статьи, посвященные особо уязвимым с правовой точки зрения категориям инвалидов — женщинам-инвалидам (статья 6) и детям-инвалидам (статья 7), — а, во-вторых, посвящены отдельным направлениям правовой регламентации — абилитация и реабилитация (статья 26), труд и занятость (статья 27).

Формированию правозащитной модели инвалидности в Российской Федерации, в данном случае, наряду с исполнением Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов, способствует исполнение ею, в том числе и как правопреемницей СССР, обязательств по Конвенции № 159 МОТ «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» [16], Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [17], а также Конвенции о правах ребенка [18].

Формированию правозащитной модели инвалидности в Российской Федерации способствует также осуществление в соответствии с нормами пункта 13 статьи 4 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [19] научных исследований по проблемам инвалидности и инвалидов.

В данной связи следует отметить соответствующие наработки Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее — Центр).

Минтрудом России государственным заданием на 2013–2014 гг. Центру было поручено выполне-

ние работы: «Разработка методических рекомендаций для осуществления мониторинга соблюдения обязательств Российской Федерации по Конвенции ООН о правах инвалидов и анализ материалов, подготовленных федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации» [20]. Задачей предусматривалась также разработка методических рекомендаций органам исполнительной власти Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по организации мониторинга соблюдения прав инвалидов и выполнения Конвенции. Таким образом, основной целью исследования явилась разработка методологии и методики государственного мониторинга соблюдения прав инвалидов и выполнения положений Конвенции в Российской Федерации.

Ведущими специалистами Центра была конкретизирована цель, определены задачи и методы исследования, определены документы федеральной нормативной базы — законы, указы Президента Российской Федерации, распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие правоустанавливающие акты министерств и ведомств Российской Федерации (на тот период — 217 документов).

На основе анализа существующих в других сферах систем мониторинга сформулировано и определено самое понятие «Мониторинг соблюдения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов». Мониторинг — это комплексная и плановая деятельность, осуществляемая субъектами мониторинга по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения соблюдения положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

Сформулированы основные принципы осуществления мониторинга: объективность; непрерывность; законность; системность; комплексность; плановость; целенаправленность; гласность; полнота анализа объектов мониторинга; профессионализм лиц, осуществляющих мониторинг; ответственность за результаты мониторинга.

Разработана трехуровневая организационно-функциональная модель мониторинга. Модель мониторинга разрабатывалась методом моделирования структуры и правил ведения государственного мониторинга, ориентированного на конечный результат, — подготовку первоначального государственного доклада о соблюдении обязательств Российской Федерации по Конвенции, который был подготовлен при непосредственном участии федеральных органов государственной власти, научного сообщества и при ведущей роли Минтруда России. Доклад Российской Федерации, представленный в Комитет по правам инвалидов ООН [21], получил в целом положительную оценку.

Для оценки эффективности принимаемых государством мер по реализации прав инвалидов, провозглашенных Конвенцией, в структуру мониторинга включены следующие компоненты: правовой, социологический, статистический, информационный, финансово-экономический.

На основе выполненного исследования были разработаны и утверждены Минтрудом России методические рекомендации «Мониторинг соблюдения обязательств Российской Федерации по Конвенции ООН о правах инвалидов» (под ред. В.П. Шестакова).

Роль Центра в развитии новой парадигмы — правозащитной модели инвалидности — на протяжении последних десяти лет весьма существенна. Ее реализация которой осуществлялась как в соответствии с государственным заданием, так и, в основном, в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Основными направлениями участия Центра в этих мероприятиях явились обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг, занятости инвалидов, комплексной реабилитации и абилитации, включая раннюю помощь и сопровождаемое проживание, самостоятельный образ жизни.

Проведены исследования по обеспечению единого унифицированного подхода к разработке и реализации субъектами Российской Федерации программ, обеспечивающих доступность приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в социальной сфере. Основными направлениями реализации этого исследования явились:

- анализ федерального и регионального законодательства по разработке и реализации долгосрочных целевых программ;
- анализ утвержденных региональных целевых программ, направленных на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Был разработан типовой проект программы субъекта Российской Федерации, позволяющей достичь целевых показателей и индикаторов государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Этому предшествовал глубокий анализ законодательства в области разработки и реализации долгосрочных программ в области формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения. Важными направлениями данной работы является анализ реализации мероприятий программ субъектов Российской Федерации, участвовавших в пилотном проекте.

Проведенное исследование убедительно показало широкий диапазон используемых программных мероприятий и различное ресурсное обеспечение. В этих условиях были разработаны предложения по выравниванию уровня обеспеченности инвалидов в сфере беспрепятственного доступа к объектам, информации и услугам средствами правового и финансового регулирования.

Нельзя не упомянуть оригинальное исследование — разработку научно обоснованного кодификатора категорий инвалидности с учетом положений МКФ, дифференцированного по преимущественному виду помощи, в которой нуждается инвалид, для реализации инновационных подходов к осуществлению реабилитации инвалидов и обеспечения их доступа к объектам и услугам наравне с другими гражданами.

Был разработан порядок и технологии определения потребности инвалидов в реабилитационных мероприятиях, услугах и технических средствах реабилитации при проведении освидетельствования и разработках индивидуальной программы реабилитации на основе оценки ограничений жизнедеятельности с учетом положений МКФ в учреждениях медико-социальной экспертизы.

Большое прикладное значение имела разработка методических рекомендаций по оценке системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации. Методические рекомендации стали основой для развития системы реабилитации, абилитации и услуг ранней помощи в субъекте Российской Федерации с учетом потребностей инвалидов и получателей услуг ранней помощи. Оценка региональной системы проводится на основе анализа и сопоставления информации о деятельности субъекта Российской Федерации по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

В результате научных исследований подготовлена методика разработки и реализации программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации. Методика региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, разработана в целях обеспечения единообразного подхода, направленного к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и ее совершенствованию.

Разработан примерный порядок организации межведомственного взаимодействия, обеспечивающего формирование региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Выполнен ряд значимых исследований в области занятости инвалидов. Подготовлены методические рекомендации, предназначенные для специалистов органов службы занятости по организации работы с инвалидами с учетом оценки значимости нарушенных функций организма инвалида.

Разработан стандарт государственной услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости с учетом нарушенных функций организма. Стандарт направлен на обеспечение единства, полноты, качества предоставления и доступности государственной услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости.

Институтом реабилитации и абилитации инвалидов Центра проводится огромная научно-исследовательская работа государственной важности.

Осуществляется:

- подготовка научно обоснованных предложений по подготовке законодательных актов в части полномочий федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации ранней помощи детям по итогам проведения пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- разработка системы (государственного) управления комплексной реабилитацией, в том числе ранней помощи в Российской Федерации;
- разработка статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Концепции.
- разработка программ повышения квалификации специалистов организаций, осуществляющих деятельность в области ранней помощи и комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов».

Готовятся:

- ежегодный доклад о результатах мониторинга выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») повышения значений показателей доступности для инвалидов;
- ежегодный доклад о результатах мониторинга выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») повышения доступности в субъектах для инвалидов различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождае-

мое проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях;

– периодический доклад Комитету ООН по правам инвалидов о выполнении рекомендаций по вопросам, отраженным в пунктах Заключительных замечаний по первоначальному докладу Российской Федерации о ходе выполнения Конвенции о правах инвалидов.

Особого внимания заслуживает статья 19 Конвенции, в которой признается равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, выбирать наравне с другими людьми свое место жительства, иметь равный доступ к услугам, в том числе вспомогательным услугам, оказываемым на дому и по месту жительства, включая персональную помощь для поддержки самостоятельного образа жизни в местном сообществе. Для реализации данных положений Конвенции осуществляется разработка научно обоснованных рекомендаций для подготовки Концепции и Комплекса мер на период до 2030 года по поэтапному увеличению численности инвалидов и детей-инвалидов, которым в результате развития сети вспомогательных услуг, методик социального сопровождения и ранней реабилитационной помощи будут созданы условия для ведения самостоятельного образа жизни. По существу, Центр стал основной базой для разработки концепций и комплекса мер в этом направлении.

Заключение / Conclusion

Важнейшей положительной особенностью государственной социальной политики в отношении инвалидов является отвечающая самым высоким мировым стандартам идеология законодательной базы этой политики.

Основным нормативным актом Российской Федерации в этой области является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», принятый 24 ноября 1995 г. и имеющий более поздние редакции. В его основе — Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году, и стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые Организацией Объединенных Наций в 1993 году.

В указанном Законе социальная защита инвалидов определяется как система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, компенсации ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей в участии в жизни общества.

Масштабная работа и высокая эффективность мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации, общественными институтами по формированию правозащитной модели инвалидности, получила положительную оценку Комитета ООН по правам инвалидов в 2018 году. В этом же году Комитетом даны рекомендации, содержащиеся в Заключительных замечаниях по первоначальному докладу Российской Федерации. В них отмечается необходимость более полного перехода к правозащитной модели инвалидности с учетом международных требований.

Основополагающей концепцией в отношении инвалидов является профилактика и реабилитация. Именно реабилитация должна стать инструментом, устраняющим или компенсирующим ограничения жизнедеятельности инвалида. Такая норма отражена как в документах международного права, так и в российских нормативных актах. В России признаны равные гражданские, социальные, культурные права инвалидов.

Резюмируя все вышесказанное, можно утверждать, что в Российской Федерации, в основном, сформирована современная нормативная правовая база, обеспечивающая правозащитный подход к инвалидности и инвалидам, совершенствование механизмов и методов реализации прав инвалидов.

Формированию правозащитной модели инвалидности в Российской Федерации, наряду с исполнением обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов, способствует (будет способствовать) также исполнение обязательств и по другим международным правовым документам, участником которых Российская Федерация является (к которым присоединится).

В настоящее время в отношениях инвалидов и общества происходят существенные изменения. Инвалиды стали осознавать себя полноправными членами общества и стремиться к реализации своих прав, декларированных российским законодательством. Инвалиды и их семьи проявляют стремление преодолеть барьер и жить в социуме. Однако до решения этой задачи еще далеко.

В целях реализации правозащитной модели социальной политики государства, обеспечения инвалидам независимой жизни в стране специалистами Центра ведется «Разработка научно обоснованной концепции и комплекса мер на период до 2030 года по расширению возможностей ведения инвалидами самостоятельного образа жизни в избранном месте жительства, по развитию сети необходимых для этого вспомогательных услуг, повышению в их предоставлении роли семьи, социальных служб, институтов гражданского общества, а также по комплексному применению с этой целью методик социального сопровождения, ранней реабилитационной помощи, сопровождаемо-

го проживания, сопровождения при содействии занятости».

Переход страны к правозащитной модели социальной политики обеспечит инвалидам личную самостоятельность и независимость, включая свободу делать свой собственный выбор, всестороннюю вовлеченность и право на участие в жизни общества, свободу брать на себя обязательства и нести ответственность за их выполнение перед обществом, что соответствует положениям и нормам Конвенции.

Этика публикации / Publication ethics. Все данные являются реальными и подлинными; представленная статья ранее опубликована не была; все заимствования корректны.

Конфликт интересов / Conflict of interest. Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования / Source of financing. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека / принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // «Российская газета» от 5 апреля 1995 г. № 67.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах / принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1976. — № 17, ст. 291.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах / принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 1994. — № 12.
4. Декларация о правах инвалидов / принята 9 декабря 1975 г. Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml (дата обращения: 03.06.20).
5. Всемирная программа действий в отношении инвалидов / принят 3 декабря 1982 г. Резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog.shtml (дата обращения: 03.06.20).
6. Конвенция № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» / заключена в г. Женеве 20 июня 1983 г. [Электронный ресурс] // Сайт Конституции Российской Федерации [сайт]. — URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540657/> (дата обращения: 03.06.20).
7. Рекомендация № 168 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» / принята в г. Женеве 20 июня 1983 г. [Электронный ресурс] // Консорциум «Кодекс»: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [сайт]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901879602> (дата обращения: 03.06.20).
8. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов / приняты в г. Нью-Йорке 20 декабря 1993 Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. — URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/disabled.htm> (дата обращения: 12.02.20).
9. Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья / одобрена на 54-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения 22 мая 2001 года резолюцией WHA 54,21 [Электронный ресурс] // Всемирная организация здравоохранения [сайт]. — URL: <http://who-fic.ru/icf/> (дата обращения: 03.06.20).
10. Конвенция о правах инвалидов / принята в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2013. — № 6, ст. 468.
11. Распоряжение Президента Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 450-рп «О подписании Конвенции о правах инвалидов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2008. — № 32, ст. 3785.
12. Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2012. — № 19, ст. 2280.
13. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» [Электронный ресурс] // Консорциум «Кодекс»: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [сайт]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/420236204> (дата обращения: 03.06.20).
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 г. № 585 «О порядке подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов» // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (Дата обращения 16.05.2020).
15. Приказ Минтруда России от 22 ноября 2019 г. № 729 «Об организации участия общероссийских общественных организаций инвалидов в мониторинге реализации положений Конвенции о правах инвалидов на период 2019–2020 годов» [сайт]. — rosmintrud.ru (дата обращения: 31.05.20).
16. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29 марта 1988 г. № 8694-XI «О ратификации конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1988. — № 14, ст. 223.
17. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 декабря 1980 г. № 3565-X «О ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1980 — № 1, ст. 3.
18. Постановление Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-I «О ратификации Конвенции о правах ребенка» // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета СССР. — 1991. — № 26, ст. 497.

19. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1995. — № 48, ст. 4563.
 20. Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по докладу о мерах, принятых для осуществления обязательств по Конвенции ООН о правах инвалидов. Подготовлены в соответствии с п. 4.3. Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 25.10.2013 г. № 1. [сайт]. — URL: http://minsoc74.ru/sites/default/files/metodicheskie_rekomendacii.pdf (Дата обращения 04.06.2020)
 21. Первоначальный доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах инвалидов по Конвенции о правах инвалидов, и о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав инвалидов в течение двух лет после ее вступления в силу для Российской Федерации». — Официальный сайт Минтруда России. Документы. — С. 156, 04 сентября 2014 Информация от 4 сентября 2014 г. [сайт]. — URL: rosmintrud.ru (Дата обращения 02.06.2020)
- References**
1. The Universal Declaration of Human Rights / is adopted at the third session of the United Nations General Assembly by resolution 217 And (III) of December 10, 1948. Russian Newspaper of April 5, 1995 no, 67.
 2. International Covenant on Civil and Political Rights/ adopted on 16 December 1966 by resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary meeting of the UN General Assembly. Statements of the Supreme Soviet of the USSR, 1976, no. 17, art. 291.
 3. The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights / is adopted on December 16, 1966. Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary session of the United Nations General Assembly. The Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation, 1994, no, 12.
 4. The declaration on the rights of disabled people / is accepted on December 9, 1975. Resolution 3447 (XXX) at the 2433rd plenary session of the United Nations General Assembly [An electronic resource]//the United Nations [website]. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml (accessed: 03.06.20).
 5. The World Programme of Action concerning disabled people / is adopted on December 3, 1982. Resolution 37/52 of the United Nations General Assembly [Electronic resource]//United Nations [website]. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog.shtml (accessed: 03.06.20).
 6. Convention No. 159 of the International Labour Organization «About professional rehabilitation and employment of disabled people» / is signed in Geneva on June 20, 1983 [An electronic resource] The Website of the Constitution of the Russian Federation [website]. — URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540657/> (accessed: 03.06.20).
 7. Recommendation no. 168 of the International Labour Organization “About professional rehabilitation and employment of disabled people” / is accepted in Geneva on June 20, 1983 [An electronic resource]//Consortium “Kodeks”: electronic fund legal and specifications and technical documentation [website]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901879602> (accessed: 03.06.20).
 8. Standard Rules on the Equalization of Opportunities for Persons with Disabilities/adopted in New York on 20 December 1993 by General Assembly resolution 48/96 [Electronic resource]. United Nations [website]. — URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/disabled.htm> (accessed: 12.02.20)
 9. The international classification of functioning, restrictions of activity and health / is approved at the 54th session of the World assembly of health care on May 22, 2001 by the resolution of WHA 54.21 [An electronic resource]. World Health Organization [website]. — URL: <http://who-fic.ru/icf/> (accessed: 03.06.20)
 10. Convention on the Rights of Persons with Disabilities adopted in New York on 13 December 2006. Sobr. legislations of Dews. Federation, 2013, no. 6, art. 468.
 11. Rasporyazhenie Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 5 avgusta 2008 g. № 450-rp «O podpisanii Konvencii o pravah invalidov» [Presidential Order no. 450-rp of 5 August 2008 on signing the Convention on the Rights of Persons with Disabilities]. Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. [Collection of Legislation of the Russian Federation], 2008, no 32, art. 3785 (In Russian).
 12. Federal'nyj zakon ot 3 maya 2012 g. № 46-FZ «O ratifikacii Konvencii o pravah invalidov» [Federal Act No. 46-ФЗ of 3 May 2012 on the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities]. Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. [Collection of Legislation of the Russian Federation], 2012. no. 19, art. 2280 (In Russian).
 13. Federal'nyj zakon ot 1 dekabrya 2014 g. № 419-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii po voprosam social'noj zashchity invalidov v svyazi s ratifikaciej Konvencii o pravah invalidov» [Federal law of December 1, 2014 no. 419-FL “About introduction of amendments to separate acts of the Russian Federation concerning social protection of disabled people in connection with ratification of the Convention on the rights of disabled people” [Electronic resource]. Consortium “Kodeks”: electronic fund legal and specifications and technical documentation [website]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/420236204> (accessed: 03.06.20) (In Russian).
 14. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 11 iyunya 2015 g. № 585 «O poryadke podgotovki doklada o merah, prinimaemyh dlya vypolneniya obyazatel'stv Rossijskoj Federacii po Konvencii o pravah invalidov» [The resolution of the Government of the Russian Federation of June 11, 2015 no. 585 “About an order of preparation of the report on measures, obligations of the Russian Federation under the Convention on the rights of disabled people assumed for performance”] the Official Internet portal of legal information [website]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (accessed: 16.05.2020) (In Russian).
 15. Prikaz Mintruda Rossii ot 22 noyabrya 2019 g. № 729 «Ob organizacii uchastiya obshcherossijskih obshchestvennyh organizacij invalidov v monitoringe realizacii polozhenij Konvencii o pravah invalidov na period 2019–2020 godov» [Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation no. 22 of 2019 November 729 “On the Organization of Participation of All-Russian Public Organizations of Persons with Disabilities in Monitoring the Implementation of the Provisions of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities for the Period 2019–2020”]. [website] 31.05.2020 (date of appeal: phonetag) (In Russian).
 16. Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 29 marta 1988 g. № 8694-XI «O ratifikacii konvencij Mezhdunarodnoj organizacii truda № 148 «O zashchite trudyashchih sya ot professional'nogo riska, vyzyvaemogo

- zagryazneniem vozduha, shumom i vibraciej na rabochih mestah» i № 159 «O professional'noj reabilitacii i zanyatosti invalidov» [The decree of Presidium of the Supreme Council of the USSR of March 29, 1988 no. 8694-XI "About ratification of International Labour Organization Conventions no. 148 "About protection of workers against the professional risk caused by air pollution, noise and vibration in workplaces" and no. 159 "About professional rehabilitation and employment of disabled people"]. Sheets of the Supreme Council of the USSR. 1988. no. 14, art. 223 (In Russian).
17. Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 19 dekabrya 1980 g. № 3565-X «O ratifikacii Konvencii o likvidacii vseh form diskriminacii v otnoshenii zhenshchin» [Decree of Presidium of the Supreme Council of the USSR of December 19, 1980 No. 3565-X "About ratification of the Convention on elimination of all forms of discrimination against women"]. Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR [Sheets of the Supreme Council of the USSR], 1980, no. 1, art. 3 (In Russian).
 18. Postanovlenie Verhovnogo Soveta SSSR ot 13 iyunya 1990 g. № 1559-I «O ratifikacii Konvencii o pravah rebenka» [Resolution no. 13 of the Supreme Soviet of the USSR of 1990 June 1559-I on the ratification of the Convention on the Rights of the Child] Vedomosti Soveta narodnyh deputatov i Verhovnogo Soveta SSSR [Bulletin of the Council of People's Deputies and the Supreme Soviet of the USSR], 1991, no. 26, art. 497 (In Russian).
 19. Federal'nyj zakon ot 24 noyabrya 1995 g. № 181-FZ «O social'noj zashchite invalidov v Rossijskoj Federacii» [Federal Act no. 181-FL of 24 November 1995 on the social protection of persons with disabilities in the Russian Federation]. Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii [Collection of Legislation of the Russian Federation], 1995, no. 48, art. 4563 (In Russian).
 20. Metodicheskie rekomendacii sub'ektam Rossijskoj Federacii po dokladu o merah, prinyatyh dlya osushchestvleniya obyazatel'stv po Konvencii OON o pravah invalidov. Podgotovleny v sootvetstvii s p. 4.3. Protokola zasedaniya Komissii pri Prezidente Rossijskoj Federacii po delam invalidov ot 25.10.2013 № 1 [Methodological recommendations to the constituent entities of the Russian Federation on the report on measures taken to implement obligations under the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Prepared in accordance with item 4.3. Minutes of the meeting of the Commission under the President of the Russian Federation on Disability of 25.10.2013 no 1] [website]. — URL: http://minsoc74.ru/sites/default/files/metodicheskie_rekomendacii.pdf (accessed: 04.06.2020) (In Russian).
 21. Pervonachal'nyj doklad Rossijskoj Federacii o vypolnenii Konvencii o pravah invalidov "O merah, prinyatyh dlya osushchestvleniya obyazatel'stv po Konvencii o pravah invalidov, i o progresse, dostignutom v soblyudenii prav invalidov v techenie dvuh let posle ee vstupleniya v silu dlya Rossijskoj Federacii" ["Initial report of the Russian Federation on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities" on measures taken to implement the obligations under the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and on progress made in respecting the rights of persons with disabilities within two years of its entry into force for the Russian Federation]. Oficial'nyj sajt Mintruda Rossii. Dokumenty, s. 156, 04 sentyabrya 2014 Informaciya ot 4 sentyabrya 2014 g. [Official website of the Ministry of Labor of Russia. Documents, p. 156, 04 September 2014 Information dated 4 September 2014] [website]. — URL: rosmintrud.ru (accessed: 02.06.2020) (In Russian).

Рукопись поступила / Received: 14.01.2020

Принята в печать / Accepted for publication: 09.06.2020

Авторы

Пономаренко Геннадий Николаевич — заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор, генеральный директор ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; заведующий кафедрой физической и реабилитационной медицины ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России, Кирочная ул., дом 41, Санкт-Петербург, 193015, Российская Федерация; e-mail: ponomarenko_g@mail.ru

Владиминова Оксана Николаевна — кандидат медицинских наук, доцент, директор Института реабилитации и абилитации инвалидов, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Минтруда России ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: vladox1204@yandex.ru

Шестаков Владимир Петрович — доктор медицинских наук, профессор, руководитель научного направления ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: Shestakov.V.P@yandex.ru

Свинцов Александр Анатольевич — кандидат медицинских наук, доцент, заместитель директора Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; доцент кафедры гериатрии и сестринского дела ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России, Кирочная ул., дом 41, Санкт-Петербург, 193015, Российская Федерация; e-mail: aleksv53@yandex.ru

Чернякина Татьяна Сергеевна — доктор медицинских наук, профессор, руководитель отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; профессор кафедры профилактической медицины и охраны здоровья ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России, Кирочная ул., дом 41, Санкт-Петербург, 193015, Российская Федерация; e-mail: maimulovt@mail.ru

Рочева Яна Сергеевна — ведущий научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: rocheva_yana@mail.ru

Радута Владимир Иванович — старший научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: radutoy@mail.ru

Колюка Ольга Евгеньевна — старший научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация, e-mail: Problemkom@mail.ru

Authors

Ponomarenko Gennadiy Nikolaevich, Honored worker of science of the Russian Federation, Grand PhD in Medical sciences, Professor, Director General of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; head of the Department of Physical and Rehabilitation Medicine of the North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov, 41 Kirochnaya Street, 193015 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: ponomarenko_g@mail.ru

Vladimirova Oxana Nikolaevna, PhD in Medical sciences, Associate Professor, Director of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Disabled Persons, head of the Department of public health and health of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: vladox1204@yandex.ru

Shestakov Vladimir Petrovich, Grand PhD in Medical sciences, Professor, head of the Scientific Direction of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: Shestakov.V.P@yandex.ru

Svintsov Alexander Anatolyevich, PhD in Medical sciences, Associate Professor, Deputy Director of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Disabled Persons of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; Associate Professor of Geriatrics and nursing department of the North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov, 41 Kirochnaya Street, 193015 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: aleksv53@yandex.ru

Chernyakina Tatyana Sergeevna, Grand PhD in Medical sciences, Professor, head of the Department of monitoring the observance of the rights of persons with disabilities of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; Professor of the Department of preventive medicine and health protection of the North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov, 41 Kirochnaya Street, 193015 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: maimulovt@mail.ru

Raduto Vladimir Ivanovich, senior researcher of the Department of monitoring the observance of the rights of persons with disabilities of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: radutoy@mail.ru

Rocheva Yana Sergeevna, leading researcher of the Department of monitoring the observance of the rights of persons with disabilities of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, Bestuzhevskaya street 50, Saint-Petersburg, 195067, Russian Federation; e-mail: rocheva_yana@mail.ru

Koluka Olga Evgenyevna, senior researcher of the Department of monitoring the observance of the rights of persons with disabilities of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation, e-mail: Problemkom@mail.ru