УДК 614.8 *DOI: 10.26211/2658-4522-2022-4-2-21-33*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ИНВАЛИДОВ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Рябцев М.В., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В.

Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта,
ул. Бестужевская, д. 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация

Резюме

Введение. Решение широкого круга вопросов безопасности в современном обществе с активным развитием информационных технологий требует постоянного уточнения условий, расширения сфер охвата, использования новых организационных подходов. Неснижающееся количество инвалидов, проживающих в учреждениях социальной защиты стационарного типа, активное развитие технологий сопровождаемого проживания в Российской Федерации на фоне нестабильной геополитической и санитарно-эпидемиологической обстановки актуализируют проблему обеспечения безопасности инвалидов в чрезвычайных ситуациях.

Цель. Анализ нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности инвалидов в чрезвычайных ситуациях с точки зрения учёта влияния ограничений жизнедеятельности на взаимодействие инвалидов с силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Материалы и методы. Исследована нормативная правовая и методическая документация, специальная литература, данные информационных систем федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Результаты и обсуждение. Определены подходы к исследованию влияния ограничений жизнедеятельности инвалидов на эффективность мероприятий по обеспечению их безопасности в чрезвычайных ситуациях. Выявлено, что в рассмотренных нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера, учитывается только количественная характеристика наличия инвалидов на подлежащих защите объектах (территориях), без учёта имеющихся у этих граждан ограничений жизнедеятельности.

Выводы. Одним из аспектов комплексного решения проблемы обеспечения безопасности инвалидов в чрезвычайных ситуациях является повышение эффективности их взаимодействия с силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ходе проведения мероприятий по предназначению. Решение этой задачи возможно только при условии учёта влияния на этот показатель имеющихся у инвалидов ограничений жизнедеятельности и нормативного закрепления этого требования в нормативных правовых актах, регламентирующих организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на всех этапах.

Ключевые слова: безопасность инвалидов, чрезвычайные ситуации, нормативное правовое регулирование.

Рябцев М.В., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В. Обеспечение безопасности инвалидов при чрезвычайных ситуациях: некоторые аспекты нормативного правового регулирования // Физическая и реабилитационная медицина. — 2022. — Т. 4. — № 2. — С. 21-33. DOI: 10.26211/2658-4522-2022-4-2-21-33.

Ryabcev MV, Sokurov AV, Ermolenko TV. Obespechenie bezopasnosti invalidov pri chrezvychajnyh situaciyah: nekotorye aspekty normativnogo pravovogo regulirovaniya [Ensuring the Safety of Disabled People in Emergency Situations: Some Aspects of Normative Legal Regulation] Fizicheskaya i reabilitacionnaya medicina [*Physical and Rehabilitation Medicine*]. 2022;4(2):21-33. DOI: 10.26211/2658-4522-2022-4-2-21-33. (In Russian).

Рябцев Михаил Викторович / Mikhail V. Ryabtsev; e-mail: 6wonder@gmail.com

ENSURING THE SAFETY OF DISABLED PEOPLE IN EMERGENCY SITUATIONS: SOME ASPECTS OF NORMATIVE LEGAL REGULATION

Ryabcev MV, Sokurov AV, Ermolenko TV

Albrecht Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled
50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation

Abstract

Introduction. The solution of a wide range of security issues in modern society with the active development of information technologies requires constant clarification of conditions, expansion of coverage, use of new organizational approaches. The ever-decreasing number of disabled people living in inpatient social protection institutions, the active development of assisted living technologies in the Russian Federation against the background of an unstable geopolitical and sanitary-epidemiological situation actualize the problem of ensuring the safety of disabled people in emergency situations.

Aim. Analysis of the normative legal regulation of the issues of ensuring the safety of persons with disabilities in emergency situations from the point of view of taking into account the impact of life restrictions on the interaction of persons with disabilities with the forces and means of the unified state system of prevention and liquidation of emergency situations.

Materials and methods. The normative legal and methodological documentation, special literature, data from information system of federal executive authorities, subjects of the Russian Federation, the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters are studied.

Results and discussion. The approaches to the study of the impact of disability restrictions on the effectiveness of measures to ensure their safety in emergency situations are determined. It has been revealed that in the considered normative legal acts regulating the issues of protection of the population and territories from natural, man-made and biological-social emergencies, only the quantitative characteristics of the presence of disabled persons on the objects (territories) to be protected are taken into account, without taking into account the limitations of life activity of these citizens.

Summary. One of the aspects of a comprehensive solution to the problem of ensuring the safety of persons with disabilities in emergency situations is to increase the effectiveness of their interaction with the forces of the unified state system for the prevention and elimination of emergency situations during the implementation of measures for the intended purpose. The solution of this problem is possible only if the impact of disability limitations on this indicator is taken into account and this requirement is normatively fixed in regulatory legal acts regulating the organization of protection of the population and territories from natural, man-made and biological-social emergencies at all stages.

Keywords: safety of disabled people, emergency situations, regulatory legal regulation.

Publication ethics. The submitted article has not been published before.

Conflict of interest. There is no information about the conflict of interests.

Source of financing. The study was not sponsored.

Received: 02.06.2022
Accepted for publication: 15.06.2022

Введение / Introduction

Решение широкого круга вопросов безопасности в современном обществе с активным развитием информационных технологий требует постоянного уточнения условий, расширения сфер охвата, использования новых организационных подходов. Неснижающееся количество инвалидов, проживающих в учреждениях социальной защиты стационарного типа, активное развитие технологий сопровождаемого проживания в Российской Федерации на фоне нестабильной геополитической и санитарно-эпидемиологической обстановки актуализируют проблему обеспечения безопасности инвалидов в чрезвычайных ситуациях (ЧС).

Важность данной проблемы подчёркивает её резонанс на международном уровне. Так, на официальном сайте ООН [1] в статье, посвящённой защите инвалидов при стихийных бедствиях и ЧС отмечено, что реальная уязвимость той или иной группы определяется, во-первых — её социально-экономическим положением, во-вторых — объёмом гражданских и социальных прав, а также возможностью доступа к ресурсам для смягчения последствий бедствия и получения помощи.

В статье проводится анализ защиты населения при ЧС применительно к инвалидам и указывается на такие причины низкого уровня их защищённости, как:

– неподготовленность и отсутствие планов эвакуации;

– невозможность беспрепятственного доступа инвалидов к обслуживающим организациям и объектам социальной и транспортной инфраструктуры;

– сбои в функционировании физической, социальной, экономической и экологической инфраструктуры и служб поддержки;

– возникающий при ЧС дефицит ресурсов;

– игнорирование потребностей инвалидов при разработке долгосрочных планов восстановления и реконструкции.

Цель / Aim

Анализ нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности инвалидов при ЧС с точки зрения учёта влияния ограничений жизнедеятельности (ОЖД) на взаимодействие инвалидов с силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС).

Материалы и методы / Materials and methods

Исследована нормативная правовая и методическая документация, специальная литература, информационные системы федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Результаты и обсуждение / Results and discussion

В начале августа 2008 года, в соответствии с распоряжением Президента РФ № 450-рп, была подписана Конвенция о правах инвалидов (Конвенция). После её ратификации 25 октября 2012 г. Конвенция вступила в силу для РФ [2].

Присоединение РФ к Конвенции нормировало систему обязанностей и полномочий органов власти по обеспечению для инвалидов условий доступности объектов и услуг, оказания им помощи в реализации всех общегражданских прав в основных сферах жизнедеятельности. Этому способствовало принятие ряда законодательных актов, основным из которых является Закон о выполнении Конвенции [3].

В статье 11 Конвенции «Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации» говорится о том, что государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооружённые конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия.

В статье 8 Всеобщей декларации о биоэтике и правах человека, принятой резолюцией Генеральной конференции ЮНЕСКО по докладу Комиссии III на 18-м пленарном заседании 19 октября 2005 г., подчёркивается, что «в процессе применения и развития научных знаний, медицинской практики и связанных с ними технологий следует учитывать уязвимость человека. Следует обеспечивать защиту особо уязвимых лиц и групп и уважать их личную неприкосновенность».

На Третьей Всемирной конференции в Сендае (Япония) 18 марта 2015 г. была принята рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. Она является результатом консультаций с заинтересованными сторонами, начатых в марте 2012 г., и межправительственных переговоров, проходивших с июля 2014 г. по март 2015 г. при поддержке Бюро по сокращению риска бедствий ООН и по поручению Генеральной Ассамблеи ООН. Данная программа содержит ряд положений, касающихся безопасности инвалидов: «правительствам… следует взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, включая… инвалидов… при разработке и осуществлении стратегий, планов и стандартов». При изложении руководящих принципов в данном документе подчёркивается, что «все стратегии и практическая деятельность должны осуществляться с учётом таких факторов, как… наличие или отсутствие инвалидности…». Далее отмечено, что «снижение риска бедствий требует подхода, учитывающего разные виды угроз и инклюзивного процесса принятия решений, основанного на открытом обмене и распространении дезагрегированных данных, в том числе в разбивке… наличию или отсутствию инвалидности, а также на легкодоступной, обновлённой, понятной, научно обоснованной, неконфиденциальной информации о рисках, дополненной традиционными знаниями».

В числе приоритетных направлений указывается, что «важнейшее значение имеет расширение прав и возможностей… инвалидов в плане публичной поддержки и поощрения подходов к реагированию, восстановлению, реабилитации и реконструкции, основанных на принципах гендерного равенства и всеобщей доступности». Далее подчёркивается, что «…учёт мнений инвалидов и представляющих их интересы организаций имеет решающее значение при оценке рисков бедствий и разработке и реализации планов, адаптированных к конкретным требованиям, в частности на основе принципов универсального дизайна».

Акцент на необходимость взаимодействия с инвалидами в вопросах, связанных с обеспечением их безопасности при ЧС, призывает активнее исследовать проблематику данного направления. Рассмотрим в связи с этим некоторые аспекты безопасности инвалидов при ЧС, опираясь на определения основных связанных с ними терминов и понятий (рис. 1).

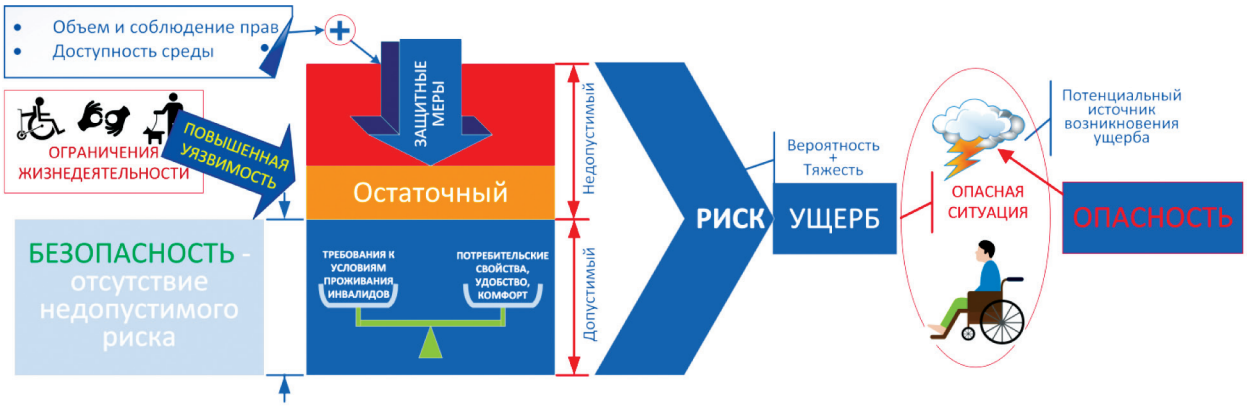

Рисунок 1. Терминологическая схема «безопасность – риск – ущерб – опасность»
Figure 1. Terminological scheme “safety – risk – damage – danger”

В центре схемы «безопасность – риск – ущерб – опасность» стоит термин «риск», который в ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» определяется как вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учётом тяжести этого вреда [4]. В разделе «Термины МЧС России» на официальном сайте МЧС России имеется определение термина «риск индивидуальный» — это индивидуальная вероятность преждевременной смерти или ущерба здоровью от различных причин для определённых видов деятельности или условий проживания на определённой территории. Показатель возможных потерь или нескольких опасностей, установленный для типичного или конкретного представителя определённой группы населения, находящегося в зоне возможного поражения, в виде гибели, ранения, потери здоровья, моральной травмы или других негативных для этого представителя исходов за заданное время [5]. В ГОСТ Р 51898-2002 риск — сочетание вероятности нанесения ущерба и тяжести этого ущерба. Под ущербом понимается нанесение физического повреждения или другого вреда здоровью людей, или вреда имуществу или окружающей среде. Там же даётся определение термину «допустимый риск». Это риск, который в данной ситуации считают приемлемым при существующих общественных ценностях. В нашем контексте допустимый риск представляет собой оптимальный баланс между безопасностью и требованиями к условиям проживания инвалидов, а также такими факторами, как потребительские свойства, удобство, комфорт и др.

Согласно ГОСТ Р 51898-2002 — потенциальный источник возникновения ущерба. Когда обстоятельства складываются так, что люди, имущество или окружающая среда подвергаются опасности [6], говорят о возникновении опасной ситуации.

В статье Селиванова А.И. и Трошина Д.В. [7] предложено ввести в понятийный ряд проблематики обеспечения безопасности категорию «уязвимость». Эта категория имеет смысл, отличный от категорий «угроза» и «вызов», поскольку является характеристикой самого объекта рассмотрения, а не влияния на него среды. Итак, уязвимость — это качество объекта, характеризующееся наличием в нем аспектов («мест»), при воздействии на которые тех или иных внутренних или внешних факторов объект неспособен собственными силами обеспечить сохранение собственной идентичности (целостности), органически присущего ему характера процессов функционирования и развития, адаптироваться к новой среде.

На системном уровне в литературе можно найти следующее определение: «Уязвимость — системный параметр, характеризующий возможность нанесения описываемой системе повреждений любой природы, нарушающих целевой режим функционирования» [8].

Исходя из этих определений, уровень уязвимости человека определяется наличием качеств, влияющих на возможность нанесения ущерба его здоровью, благополучию, способностям функционировать, собственными силами обеспечить самосохранение и адаптироваться к новым условиям. Если же речь идёт об инвалиде, то под этими качествами в первую очередь подразумевается наличие у него ОЖД.

В Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что инвалид — лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ОЖД и вызывающее необходимость его социальной защиты. Наличие ОЖД

является признаком, отличающим инвалида от остальных людей. В этом же законе ОЖД описывается как полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать своё поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

У специалистов в области менеджмента риска используется несколько другая классификация видов ограничений, имеющихся у человека, применяемая при анализе надёжности человеческого фактора:

– физические (антропометрические, биомеханические, сенсорные);

– познавательные, или когнитивные (время, необходимое для восприятия сигнала и выполнения ответного действия, ограничения краткосрочной памяти, количество информации, которая может быть обработана одновременно (рабочая память), неспособность эффективно сосредоточиться одновременно более чем на одной задаче или информации о процессе, возможность потери понимания ситуации, приводящая к действиям, основанным на неверном восприятии действительности);

– психологические (ухудшение выполнения рабочих операций вследствие физической и умственной усталости или монотонии, способность принимать решения и действовать на основе эмоций, а не аргументированных выводов, особенно в состоянии стресса).

Следует отметить, что в данном случае речь идёт о людях, не имеющих нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленного заболеваниями, последствиями травм или дефектами. Виды ограничений, используемые специалистами в области менеджмента риска, возникают по разным причинам у людей физиологически и психологически нормальных.

В ГОСТ Р 22.0.02-2016 защищённость при ЧС определяется как состояние, при котором опасность при ЧС для населения, объектов экономики и окружающей среды отсутствует, снижена соответственными мероприятиями или предельно снижены негативные последствия возникновения потенциальных опасностей при ЧС [9]. Совокупность же взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников ЧС, определяется как защита населения при ЧС.

Может ли инвалид, исходя из вышесказанного, находиться в безопасности?

После принятия защитных мер, направленных на нейтрализацию внешних потенциальных источников возникновения ущерба и устранивших в идеальном случае связанный с ними недопустимый риск, для инвалида из-за повышенной уязвимости риск остаётся. Ситуация, являющаяся безопасной для обычного человека, не является таковой для инвалида, так как продолжает присутствовать остаточный риск [4], обусловленный его повышенной уязвимостью, связанной с наличием ОЖД.

Очевидно, что проблематика безопасности инвалидов при ЧС располагается на пересечении двух нормативных правовых областей, одна из которых регламентирует правоотношения в сфере комплексной реабилитации инвалидов, а другая — правоотношения в сфере обеспечения безопасности населения при ЧС (рис. 2).

Рисунок 2. Локализация проблематики безопасности инвалидов при ЧС

Figure 2. Localization of the problems of disabled people's safety in emergency situations

Одним из ключевых моментов, связывающим эти нормативные правовые области, по нашему мнению, является негативное влияние ОЖД инвалида на качество его взаимодействия с силами и средствами, предназначенными для обеспечения безопасности при ЧС.

Регулирование деятельности по снижению данного негативного влияния должно осуществляться как со стороны системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, так и со стороны системы обеспечения безопасности при ЧС.

У человека, находящегося в условиях ЧС, на первое место среди прочих его качеств выходит способность к самосохранению, развитость которой зависит прежде всего от наличия у гражданина ОЖД. Исследование данной интегральной зависимости и определение её числового выражения позволит в некоторой мере установить имеющуюся у человека степень ограничений способности к самосохранению в условиях ЧС.

В развитие такого подхода целесообразно рассмотреть возможность дополнения имеющегося

перечня ОЖД инвалидов, например, ещё одним пунктом: «Ограничение способности к самосохранению». Его числовое выражение будет носить интегральный характер, включающий степень влияния остальных имеющихся у гражданина ОЖД. Включение в главу IV «Обеспечение жизнедеятельности инвалидов» Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнительной статьи, регламентирующей обеспечение безопасности инвалидов, а в статью 9 главы III «Реабилитация и абилитация инвалидов» дополнительного абзаца, раскрывающего новое направление реабилитации под названием «Социально-защитная реабилитация», позволит сформировать не только нормативную правовую основу для последующей разработки государственного стандарта оказания соответствующих социальных услуг, но и ряда других нормативных документов. Следствием этого станет возможность определить точки сопряжения с нормативной правовой областью, регламентирующей правоотношения в сфере обеспечения безопасности населения при ЧС.

В РФ функционирует РСЧС [10, 11], выполнение задач которой невозможно без тесного взаимодействия со всеми категориями населения. Инвалиды, как и все граждане РФ, наделены законными правами: на защиту жизни, здоровья и личного имущества и участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

Необходимость участия инвалидов в мероприятиях, направленных на РСЧС, как показано выше, подтверждается мировым сообществом, а в РФ закреплено законодательно.

Единая государственная система РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Выполнение ряда основных задач единой государственной системы РСЧС связано с решением вопросов взаимодействия с населением. К таковым относятся:

– организация оповещения населения о ЧС (доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите) и информирования населения о ЧС (доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приёмах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности), в том числе экстренного оповещения населения;

– ликвидация ЧС (аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов) [11];

– подготовка населения к действиям при ЧС (система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС природного и техногенного характера), в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах.

Основными задачами подготовки в области защиты от ЧС для категории лиц, в полномочия которых не входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, являются [12]: обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям при ЧС, приёмам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты; совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС в ходе проведения учений и тренировок по защите от ЧС.

Подготовка населения в области защиты от ЧС для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, предусматривает проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС.

Имеется ряд мероприятий, в которые вовлекается население и тесно взаимодействует со спасательными службами:

– эвакуация населения в мирное время [13] (комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС (экстренная (безотлагательная) эвакуация) или вероятной ЧС (упреждающая (заблаговременная) эвакуация) природного и техногенного характера и его

кратковременному (от нескольких часов до нескольких суток) размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения районах (местах) — пунктах временного размещения);

– поисково-спасательные работы [14] (действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий ЧС на территориях, в акваториях и на транспорте);

– работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС (комплекс лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) и медицинских мероприятий в зоне ЧС, направленных на защиту населения, производственно-технического персонала организаций, а также личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований).

Исходя из характера взаимодействия сил и средств, предназначенных для выполнения мероприятий по РСЧС, с людьми, в интересах которых они проводятся, данные мероприятия можно объединить в четыре группы (рис. 3):

1. Подготовка населения в области защиты от ЧС.

2. Информирование (оповещение) населения о ЧС.

3. Эвакуация населения в мирное время (в т.ч. проживание в пунктах временного пребывания).

4. Работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и поисково-спасательные работы.

Очевидно, что на устойчивость работы системы РСЧС среди прочих будет оказывать влияние качество взаимодействия сил и средств, предназначенных для проведения соответствующих мероприятий, и людей, в интересах которых они проводятся.

Определяющим качеством взаимодействия людей между собой, людей и техники является человеческий фактор, который, помимо прочих, имеет такое свойство, как надёжность — способность человека выполнить задачу в заданных условиях в пределах установленного периода времени с учётом заданных ограничений [15].

Надёжность человеческого фактора определяется рядом социальных и физических условий, в т. ч. ОЖД, имеющимися у участников мероприятий. Т. е. в случае проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в отношении одного или группы инвалидов имеющиеся у них ОЖД обусловят снижение надёжности человеческого фактора в ходе взаимодействия и, следовательно, снижение надёжности работы системы РСЧС в целом.

ОЖД и методика определения их наличия у человека достаточно подробно описаны [16, 17]. С информацией об имеющихся установленных у инвалида ОЖД можно ознакомиться, например, в его индивидуальной программе реабилитации и абилитации [18]. Очевидно, что эти ограничения будут оказывать негативное влияние на взаимодействие инвалида с силами и средствами системы РСЧС в ходе реализации соответствующих мероприятий, но в какой мере? Сильно или слабо? При выполнении каких мероприятий сильнее, а при каких слабее? А как и чем это влияние можно измерить? Ответов на эти вопросы в литературных источниках нами не найдено.

Рисунок 3. Схема влияния ОЖД на взаимодействие инвалидов с силами и средствами системы предупреждения и ликвидации ЧС

Figure 3. The scheme of the influence of life restrictions on the interaction of disabled people with the forces and means of the emergency prevention and response system

Возникает вопрос и о том, кому и для чего может понадобиться информация, заключающаяся в ответах на поставленные вопросы? По нашему мнению, вовремя предоставленные и наглядно оформленные (например, в виде интуитивно понятных численных величин) знания подобного рода позволят (рис. 4):

а) с точки зрения работников социальной сферы — скорректировать процесс социальной реабилитации и абилитации инвалидов в сторону развития их способности к участию в мероприятиях по РСЧС посредством восстановления (формирования) необходимых в экстремальных ситуациях навыков, а также компонентов психической деятельности, включая личностные характеристики, способствующие повышению активности и участию в вышеуказанных мероприятиях;

б) с точки зрения лиц, уполномоченных на организацию и проведение мероприятий по РСЧС в отношении такой категории граждан, как инвалиды, — своевременно обратить внимание на возможность снижения надёжности данных мероприятий и, соответственно, подготовиться к этому.

Учитывается ли в нормативных правовых актах, регулирующих порядок обеспечения безопасности объектов (территорий) при ЧС, наличие у находящихся на них лиц ОЖД?

В соответствии со статьёй 27 [11] Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктом 1 части 2 статьи 3 [19] Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 (ред. от 30.11.2021) «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС» [20], утверждено «Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС». Согласно этому документу, органы при осуществлении федерального государственного надзора относят объекты надзора к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) и затем ежегодно обеспечивают актуализацию этих сведений. Отнесение объектов надзора к тем или иным категориям риска осуществляется на основе утверждённых постановлениями Правительства РФ соответствующих положений.

Аналогичный порядок регламентируется постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 (ред. от 30.11.2021) «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны») [21].

Так, согласно «Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», утверждённому постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 999 (ред. от 14.12.2021) [22], к критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска с учётом тяжести и вероятности причинения контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований относятся: наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) меропри-

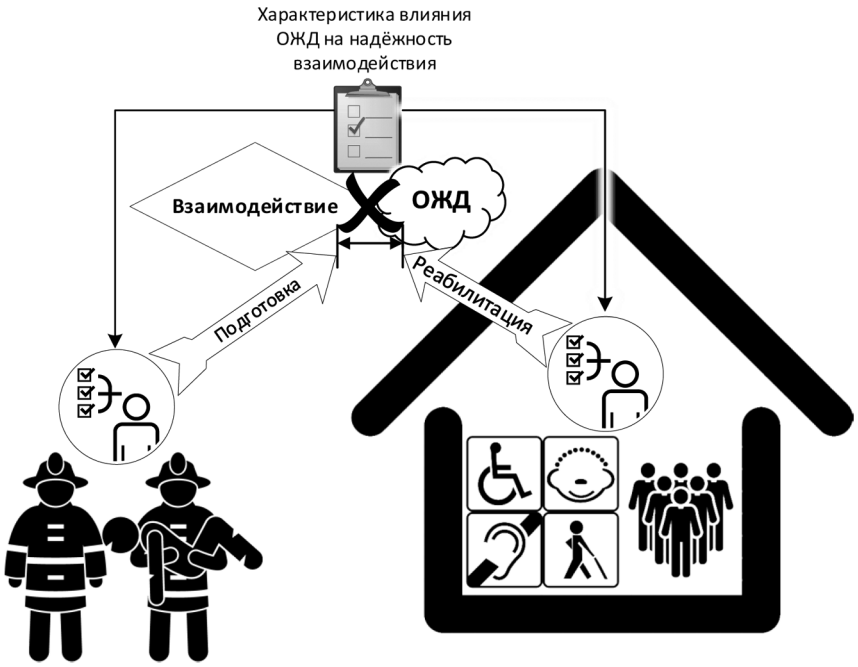

Рисунок 4. Практическое применение характеристики влияния ОЖД на надёжность взаимодействия инвалидов с силами и средствами системы предупреждения и ликвидации ЧС

Figure 4. Practical application of the characteristics of the impact of life restrictions on the reliability of the interaction of disabled people with the forces and means of the emergency prevention and response system

тий нарушений обязательных требований, а также предоставление контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. Объект государственного контроля (надзора) относится к категории высокого риска, если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований и контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. Объект государственного контроля (надзора) относится к категории среднего риска, если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований и контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. При отсутствии факта предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания объект государственного контроля (надзора) относится к категории низкого риска.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)») [23], организации, предоставляющие социальные услуги с обеспечением проживания, услуги по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг, относятся к категории объектов с чрезвычайно высоким риском.

Несколько иной подход к вопросу отнесения объектов защиты к определенной категории риска излагается в постановлении Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 01.12.2021) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) [24]. В целях определения категории риска для каждого объекта защиты из группы объектов защиты, отнесённых к определенной категории риска, либо для принятия решения об изменении ранее присвоенной объекту защиты категории риска, определяется индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица определяется органом государственного пожарного надзора, к компетенции которого отнесено принятие решения о присвоении объекту защиты определенной категории риска. Исходные данные для расчёта индекса индивидуализации подконтрольного лица определяются на основе информации об объекте защиты, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица представляет собой показатель, получаемый в результате обработки данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты — индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

Среди индикаторов риска причинения вреда (ущерба) для объектов общественного и жилого назначения, объектов транспортной инфраструктуры в контексте нашей работы можно выделить такие, как наличие круглосуточного пребывания или проживания, а также нахождение в рабочее время на объекте более 10 человек, отнесённых к категории маломобильных групп населения, детей дошкольного и школьного возраста, а также пожилых людей старше 65 лет. Для производственных объектов и наружных установок — наличие маломобильных групп населения, пожилых людей старше 65 лет на территории.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, представлены в соответствующем перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), утверждённом МЧС России [25].

В данном перечне на настоящий момент имеется 14 документов. Ни в одном из них не имеется требований к объектам (территориям), связанных с присутствием на них лиц, имеющих разные ОЖД.

Около 45 однотипных постановлений Правительства РФ регламентируют требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий), находящихся в подчинении различных министерств и ведомств. Согласно изложенным в них требованиям, категорирование объектов (территорий) осуществляется на основании следующих критериев:

а) степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории);

б) возможное количество людей, которые могут пострадать при совершении террористического акта на объекте (территории);

в) потенциальный материальный ущерб и ущерб окружающей природной среде, который может быть причинён в результате совершения террористического акта на объекте (территории).

Для проведения категорирования объекта (территории) руководителем органа (организации) создаётся комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории). В состав комиссии включаются работники органа (организации),

а также представители территориального органа безопасности и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ (по согласованию).

Результаты работы комиссии оформляются актом категорирования объекта (территории), в котором отражаются ход работы комиссии, категория объекта (территории) и критерии категорирования, на основании которых она установлена, а также оценка состояния защищённости объекта (территории).

В ходе оценки состояния защищённости объекта (территории) оформляется пояснительная записка к акту категорирования объекта (территории), в которую вносятся все собранные об объекте (территории) сведения, подлежащие последующему внесению в паспорт безопасности объекта (территории) (с указанием источников их получения или описанием обосновывающих расчётов и исследований).

В структуре паспорта безопасности объекта (территории), а также в прилагаемом к нему ситуационном плане объекта (территории) с обозначением потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории) (коммуникации, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей), содержащем все внесённые изменения его строительной части, плане (схеме) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны, акте категорирования объекта (территории) не учитывается присутствие на них лиц, имеющих разные ОЖД.

Выводы / Summary

Одним из аспектов комплексного решения проблемы обеспечения безопасности инвалидов при ЧС является их тесное взаимодействие с силами РСЧС в ходе проведения мероприятий по предназначению. Влияние на эффективность данного взаимодействия имеющихся у инвалидов ОЖД требует изучения и актуализации в нормативных правовых актах, регламентирующих организацию защиты населения и территорий от ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера на всех этапах.

Этика публикации. Представленная статья ранее не публиковалась.

Конфликт интересов. Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования. Исследование не спонсировалось.

Литература

1. Защита инвалидов при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях. Доступен по: https://www.un.org/ru/rights/disabilities/background_1. shtml. (дата обращения: 26.05.2022).
2. О ратификации Конвенции о правах инвалидов / Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411095. (дата обращения: 24.05.2022).
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов / Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171577. (дата обращения: 24.05.2022).
4. О техническом регулировании / Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241. (дата обращения: 24.05.2022).
5. Термины МЧС России. Доступен по: https://www.mchs.gov.ru/ ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2706. (дата обращения: 24.05.2022).
6. ГОСТ Р 51898-2002. Государственный стандарт Российской Федерации. Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты / постановление Госстандарта России от 05 июня 2002 г. № 228-ст. Доступен по: https://docs.cntd.ru/document/1200030314. (дата обращения: 24.05.2022).
7. Селиванов А.И., Трошин Д.В. Категория «уязвимость» в понятийном ряду теории и практики обеспечения безопасности // Безопасность бизнеса. — 2018. — № 3. — С.3-11.
8. Кононов Д.А., Пономарев Н.О., Пономарев Р.О., Барбашев М.П. Региональные системы: моделирование кризисных явлений и уязвимость // Управление развитием крупномасштабных систем: материалы Восьмой международной конференции: В 2 т. / под общ. ред. С.Н. Васильева, А.Д. Цвиркуна. М.: Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН. — 2015. — Т. 1. — С.13-24.
9. ГОСТ Р 22.0.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения / приказ Росстандарта от 12 сентября 2016 г. № 1111-ст. Доступен по: https://docs.cntd.ru/document/1200139176/titles/7DS0KA. (дата обращения: 26.05.2022).
10. Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций / протокол заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 г. № 4. Доступен по: https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/ grazhdanskaya- oborona/opoveshchenie- naseleniya/ normativno- pravovaya-baza/ koncepciya- sozdaniya- kompleksnoy- sistemy-informirovaniya- i- opoveshcheniya-naseleniya- pri-ugroze- i- vozniknovenii- chrezvychaynyh- situaciy. (дата обращения: 26.05.2022).
11. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер / Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295. (дата обращения: 26.05.2022).

12. Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера / постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485. Доступен по: https://base.garant.ru/74660566. (дата обращения: 26.05.2022).
13. Шпаковский Ю.Г., Евтушенко В.И. Методологические основы правового регулирования перемещения (переселения) населения из пострадавших районов при чрезвычайных ситуациях: понятийно-категориальный аппарат // Актуальные проблемы российского права. — 2018. — №5. — С. 214-219. DOI: 10.17803/1994-1471.2018.90.5.214-220.
14. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей / Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7746. (дата обращения: 26.05.2022).
15. ГОСТ Р МЭК 62508-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Анализ влияния на надёжность человеческого фактора / приказ Росстандарта от 17 октября 2014 г. № 1350-ст). Доступен по: https://docs.cntd.ru/document/1200113803. (дата обращения: 26.05.2022).
16. О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы / приказ Минтруда России от 27 августа 2019 г. № 585н. Доступен по: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72921006. (дата обращения: 26.05.2022).
17. Об утверждении формы протокола проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы / приказ Минтруда России от 29 декабря 2015 г. № 1171н. Доступен по: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=334953. (дата обращения: 26.05.2022).
18. Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм / Приказ Минтруда России от 13 июня 2017 г. № 486н. Доступен по: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=369700. (дата обращения: 26.05.2022).
19. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации / Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750. (дата обращения: 26.05.2022).
20. О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций») / постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1013. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389057. (дата обращения: 26.05.2022).
21. О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны») / постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1007. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388760. (дата обращения: 26.05.2022).
22. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания / постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 999. Доступен по: https://docs.cntd.ru/document/607100906. (дата обращения: 26.05.2022).
23. О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре) (вместе с «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)») / Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1100. Доступен по: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389344. (дата обращения: 26.05.2022).
24. О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре») / постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290. Доступен по: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492. (дата обращения: 26.05.2022).
25. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / утверждён МЧС России. Доступен по: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/5136. (дата обращения: 26.05.2022).

References

1. Zashchita invalidov pri stihijnyh bedstviyah i chrezvychajnyh situaciyah [Protection of persons with disabilities in natural disasters and emergencies]. Available at: https://www.un.org/ru/rights/disabilities/background_1.shtml. (accessed 26.05.2022). (In Russian).
2. O ratifikacii Konvencii o pravah invalidov [On the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities]. Federal'nyj zakon ot 3 maya 2012 g. № 46-FZ [The Federal Law of May 3, 2012 N 46-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411095. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
3. O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii po voprosam social'noj zashchity invalidov v svyazi s ratifikaciej Konvencii o pravah invalidov [On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on social protection of persons with disabilities in connection with the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities]. Federal'nyj zakon ot 1 dekabrya 2014 g. № 419-FZ [The Federal Law of December 1, 2014 N 419-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171577. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
4. O tekhnicheskom regulirovanii [On Technical Regulation]. Federal'nyj zakon ot 27 dekabrya 2002 g. № 184-FZ [The Federal Law of December 27, 2002 N 184-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
5. Terminy MCHS Rossii. [Terms of the Ministry of Emergency Situations of Russia]. Available at: https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2706. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
6. GOST R 51898-2002. Gosudarstvennyj standart Rossijskoj Federacii. Aspekty bezopasnosti. Pravila vklyucheniya v standarty [GOST R 51898-2002. The State standard of the Russian Federation. Security aspects. Rules for inclusion

in Standards]. Resolution № 228-st of the State Standard of Russia dated June 05, 2002. Available at: https://docs.cntd.ru/document/1200030314. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
7. Selivanov AI, Troshin DV. Kategoriya «uyazvimost'« v ponyatijnom ryadu teorii i praktiki obespecheniya bezopasnosti [Category «vulnerability» in the conceptual series of theory and practice of security]. Bezopasnost' biznesa [Business security]. 2018; 3:3-11. (In Russian).
8. Kononov DA, Ponomarev NO, Ponomarev RO, Barbashev MP. Regional'nye sistemy: modelirovanie krizisnyh yavlenij i uyazvimost' [Regional systems: modeling of crisis phenomena and vulnerability]. Upravlenie razvitiem krupnomasshtabnyh sistem: materialy Vos'moj mezhdunarodnoj konferencii: V 2 t. Pod obshch. red. S.N. Vasil'eva, A.D. Cvirkuna. M.: Institut problem upravleniya im. V.A. Trapeznikova RAN [Managing the development of large-scale systems: materials of the Eighth International Conference: In 2 volumes Under the general editorship of SN Vasiliev, AD Tsvirkun]. 2015;1:13-24. (In Russian).
9. GOST R 22.0.02-2016. Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Bezopasnost' v chrezvychajnyh situaciyah. Terminy i opredeleniya [GOST R 22.0.02-2016. National Standard of the Russian Federation. Safety in emergency situations. Terms and Definitions]. Prikaz Rosstandarta ot 12 sentyabrya 2016 g. № 1111-st [Rosstandart Order № 1111-st of September 12, 2016]. Available at: https://docs.cntd.ru/document/1200139176/titles/7DS0KA. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
10. Koncepciya sozdaniya kompleksnoj sistemy informirovaniya i opoveshcheniya naseleniya pri ugroze i vozniknovenii chrezvychajnyh situacij [The concept of creating a comprehensive system for informing and alerting the population in the event of a threat and occurrence of emergency situations]. Protokol zasedaniya Pravitel'stvennoj komissii po preduprezhdeniyu i likvidacii chrezvychajnyh situacij i obespecheniyu pozharnoj bezopasnosti ot 18 iyunya 2013 g. [Minutes of the meeting of the Government Commission for the Prevention and Elimination of Emergency Situations and Fire Safety of June 18, 2013]. Available at: https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/ grazhdanskaya- oborona/ opoveshchenie- naseleniya/ normativno- pravovaya-baza/ koncepciya- sozdaniya- kompleksnoy- sistemy-informirovaniya- i- opoveshcheniya-naseleniya- pri-ugroze- i- vozniknovenii- chrezvychaynyh- situaciy (accessed 24.05.2022). (In Russian).
11. O zashchite naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogennogo haraktera [On the Protection of the Population and territories from natural and man-made emergencies]. Federal'nyj zakon ot 21 dekabrya 1994 g. № 68-FZ [The Federal Law of December 21, 1994 N 68-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
12. Ob utverzhdenii Polozheniya o podgotovke grazhdan Rossijskoj Federacii, inostrannyh grazhdan i lic bez grazhdanstva v oblasti zashchity ot CHS prirodnogo i tekhnogennogo haraktera [On approval of the Regulations on the training of Citizens of the Russian Federation, Foreign Citizens and Stateless persons in the field of protection from natural and man-made emergencies]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18 sentyabrya 2020 g. № 1485 [Decree of the Government of the Russian Federation of September 18, 2020 N 1485]. Available at: http://www.consultant.ru (accessed 24.05.2022). (In Russian).
13. Shpakovskij YG, Evtushenko VI. Metodologicheskie osnovy pravovogo regulirovaniya peremeshcheniya (pereseleniya) naseleniya iz postradavshih rajonov pri chrezvychajnyh situaciyah: ponyatijno-kategorial'nyj apparat [Methodological foundations of legal regulation of displacement (resettlement) of the population from affected areas in emergency situations: conceptual and categorical apparatus]. Aktual'nye problemy rossijskogo prava [Actual problems of Russian law]. 2018; 5:214-9. DOI: 10.17803/1994-1471.2018.90.5.214-220. (In Russian).
14. Ob avarijno-spasatel'nyh sluzhbah i statuse spasatelej [On Emergency Rescue Services and the Status of Rescuers]. Federal'nyj zakon ot 22 avgusta 1995 g. № 151-FZ [The Federal Law of August 22, 1995 N 151-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7746. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
15. GOST R MEK 62508-2014. Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Menedzhment riska. Analiz vliyaniya na nadyozhnost' chelovecheskogo faktora [GOST R IEC 62508-2014. National Standard of the Russian Federation. Risk management. Analysis of the impact on the reliability of the human factor]. Prikaz Rosstandarta ot 17 oktyabrya 2017 g. № 1350-st [Rosstandart Order № 1350-c of October 17, 2014]. Available at: https://docs.cntd.ru/document/1200113803. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
16. O klassifikaciyah i kriteriyah, ispol'zuemyh pri osushchestvlenii mediko-social'noj ekspertizy grazhdan federal'nymi gosudarstvennymi uchrezhdeniyami mediko-social'noj ekspertizy [On classifications and criteria used in the implementation of medical and social expertise of citizens by federal state institutions of medical and social expertise]. Prikaz Mintruda Rossii ot 27 avgusta 2019 g. N 585n [Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of August 27, 2019 N 585n]. Available at: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72921006. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
17. Ob utverzhdenii formy protokola provedeniya mediko-social'noj ekspertizy grazhdanina v federal'nom gosudarstvennom uchrezhdenii mediko-social'noj ekspertizy [On approval of the form of the protocol for conducting a medical and social examination of a citizen in a federal state institution of medical and social examination]. Prikaz Mintruda Rossii ot 29 dekabrya 2015 g. № 1171n [Order of the Ministry of Labour of the Russian Federation of December 29, 2015 N 1171n]. Available at: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=334953. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
18. Ob utverzhdenii Poryadka razrabotki i realizacii individual'noj programmy reabilitacii ili abilitacii invalida, individual'noj programmy reabilitacii ili abilitacii rebyonka-invalida, vydavaemyh federal'nymi gosudarstvennymi uchrezhdeniyami mediko-social'noj ekspertizy, i ih form [On Approval of the Procedure for the Development and Implementation of an individual rehabilitation program or habilitation of a disabled person, an individual rehabilitation program or habilitation of a disabled child issued by Federal state institutions of medical and social expertise, and their Forms]. Prikaz Mintruda Rossii ot 13 iyunya 2017 g. № 486n [Order of the Ministry of Labour of the Russian Federation of June 13, 2017 N 486n]. Available at: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=369700. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
19. O gosudarstvennom kontrole (nadzore) i municipal'nom kontrole v Rossijskoj Federacii [On State Control

(Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation]. Federal'nyj zakon ot 31 iyulya 2020 g. № 248-FZ [Federal Law N 248-FZ of July 31, 2020]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
20. O federal'nom gosudarstvennom nadzore v oblasti zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij (vmeste s «Polozheniem o federal'nom gosudarstvennom nadzore v oblasti zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij») [On Federal State supervision in the field of protection of the population and territories from emergency situations (together with the «Regulations on Federal State supervision in the field of protection of the population and territories from emergency situations»)]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 iyunya 2021 g. N 1013 [Decree of the Government of the Russian Federation of June 25, 2021 N 1013]. Available at: http://www.consultant.ru. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
21. O federal'nom gosudarstvennom nadzore v oblasti grazhdanskoj oborony» (vmeste s «Polozheniem o federal'nom gosudarstvennom nadzore v oblasti grazhdanskoj oborony») [On Federal State Supervision in the field of civil Defense» (together with the «Regulations on Federal State Supervision in the field of Civil Defense»)]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 iyunya 2021 g. N 1007 [Decree of the Government of the Russian Federation of June 25, 2021 N 1007]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388760. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
22. Ob utverzhdenii Polozheniya o federal'nom gosudarstvennom kontrole (nadzore) v sfere social'nogo obsluzhivaniya [On the approval of the Regulations on Federal State Control (supervision) in the field of social services]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 iyunya 2021 g. N 999 [Decree of the Government of the Russian Federation of June 25, 2021 N 999]. Available at: https://docs.cntd.ru/document/607100906. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
23. O federal'nom gosudarstvennom sanitarno-epidemiologicheskom kontrole (nadzore) (vmeste s «Polozheniem o federal'nom gosudarstvennom sanitarno-epidemiologicheskom kontrole (nadzore)» [On Federal State Sanitary and Epidemiological Control (supervision) (together with the «Regulations on Federal State Sanitary and Epidemiological Control (Supervision)»]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 iyunya 2021 g. N 1100 [Decree of the Government of the Russian Federation of June 30, 2021 N 1100]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389344. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
24. O federal'nom gosudarstvennom pozharnom nadzore» (vmeste s «Polozheniem o federal'nom gosudarstvennom pozharnom nadzore») [On Federal State Fire Supervision» (together with the «Regulations on Federal State Fire Supervision»)]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12 aprelya 2012 g. N 290 [Decree of the Government of the Russian Federation of April 12, 2012 N 290]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492. (accessed 24.05.2022). (In Russian).
25. Perechen' normativnyh pravovyh aktov (ih otdel'nyh polozhenij), soderzhashchih obyazatel'nye trebovaniya, ocenka soblyudeniya kotoryh osushchestvlyaetsya v ramkah federal'nogo gosudarstvennogo nadzora v oblasti zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij [The list of regulatory legal acts (their separate provisions) containing mandatory requirements, the assessment of compliance with which is carried out within the framework of federal state supervision in the field of protection of the population and territories from emergency situations]. Utverzhdyon MCHS Rossii [Approved by the Ministry of Emergency Situations of Russia]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492. (accessed 24.05.2022). (In Russian).

Рукопись поступила: 02.06.2022
Принята в печать: 15.06.2022

Авторы

Рябцев Михаил Викторович — руководитель отдела профессиональной и психологической реабилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; тел.: +79112352573; e-mail: 6wonder@gmail.com; https://orcid.org/0000-0001-5564-6093.

Сокуров Андрей Владимирович — доктор медицинских наук, директор Института ранней помощи ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; тел.: +79117598554; e-mail: ansokurov@yandex.ru; https://orcid.org/0000-0002-3736-2895.

Ермоленко Татьяна Валериевна — кандидат медицинских наук, заместитель директора Института ранней помощи ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; тел.: +79110931570; e-mail: tatvalerm@yandex.ru; https://orcid.org/0000-0002-3903-5417.

Authors

Ryabtsev Mikhail Viktorovich, head of the Department of professional and psychological rehabilitation of disabled people of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; tel.: +79112352573; e-mail: 6wonder@gmail.com; https://orcid.org/0000-0001-5564-6093.

Sokurov Andrey Vladimirovich, Grand PhD in Medical sciences (Dr. Med. Sci), Director of the Institute of Early Care and Support of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; tel.: +79117598554; e-mail: ansokurov@yandex.ru; https://orcid.org/0000-0002-3736-2895.

Ermolenko Tatiana Valerievna, PhD in Medical sciences (PhD Med. Sci), Deputy Director of the Institute of Early Care and Support, Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; tel.: +79110931570; e-mail: tatvalerm@yandex.ru; https://orcid.org/0000-0002-3903-5417.