

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА ВРАЧЕБНО-ТРУДОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ПРОФКОНСУЛЬТАЦИЙ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ЛЕНИНГРАДСКОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА ЭКСПЕРТИЗЫ ТРУДОСПОСОБНОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Старобина Е.М.

*Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта  
ул. Бестужевская, д. 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация*

В предвоенные годы в деятельности Научно-исследовательского института врачебно-трудовой экспертизы и профконсультаций (НИВТЭ) были сформированы достаточно чёткие научные направления:

- профилактика первичной инвалидности;
- экспертиза трудоспособности при различных заболеваниях;
- трудоустройство в общем и частном аспектах.

В этот период в НИВТЭ сконцентрировался очень высокий научный потенциал. Этому способствовало привлечение к научной работе в институте видных медиков-теоретиков и клиницистов. В тот период сотрудниками института были: невропатолог С.Н. Давиденков, гигиенисты И.Г. Фридлянд и Я.З. Матусевич, физиолог А.Н. Крестовников, хирург Г.А. Альбрехт и др.

Активная научная деятельность НИВТЭ была прервана Великой Отечественной войной.

7 сентября 1941 года Ленинград оказался в блокадном кольце. Быстрое продвижение фашистов к Ленинграду привело к тому, что уже в сентябре 1941 г. территория Института гигиены труда и профессиональных заболеваний (2-я Советская, дом 4), где располагался НИВТЭ, начала подвергаться артобстрелам и бомбардировкам.

С началом войны директор института З.Э. Григорьев был призван в действующую армию, а его обязанности в течение всего периода войны исполнял Н.М. Ободан.

Институт не был эвакуирован из Ленинграда и не прекращал работы даже в самые тяжёлые времена блокады. Из 70 работавших до войны сотрудников в штате института осталось 10 человек, что привело к кардинальным изменениям в деятельности института. Было принято решение сосредоточить основное внимание на двух вопросах — профконсультациях и трудоустройстве инвалидов войны. Институт наладил контакт с фронтовым эвакуационным пунктом. Сотрудники института работали в госпиталях, где были организованы отделения трудотерапии и трудовые мастерские.

Многим инвалидам войны сотрудники института помогли найти свое место в жизни и вернуться к трудовой деятельности.

В 1943 году директор института Н.М. Ободан сделал в Москве доклад о работе института во время блокады Ленинграда, который был одобрен Наркоматом. В это тяжелое время сотрудники вели чрезвычайно полезную и нужную работу по профконсультациям и трудовому устройству инвалидов. Были защищены 2 кандидатские диссертации (О.И. Галкина, Н.М. Ободан), посвященные вопросам трудоустройства инвалидов, в которых использовались материалы военного времени.

НИВТЭ публикует памятки для инвалидов войны, которые выдержали три издания за период с 1941 по 1943 год. В памятке были представлены постановления Правительства СССР, касающиеся пенсионного обеспечения, трудового устройства, профобучения инвалидов войны, выплат пособий семьям военнослужащих, размещению в домах инвалидов и т.п.

В 1945 году был выпущен сборник статей и справочных материалов, посвященных вопросам трудовой деятельности инвалидов войны и труда.

30 декабря 1944 года народный комиссар социального обеспечения РСФСР А.Н. Сухов направил письмо в Совет Народных Комиссаров СССР, в котором указывал на положительную роль института в разработке вопросов экспертизы трудоспособности и трудоустройства инвалидов, а также на оказанную методическую и консультативную помощь врачебно-трудовым комиссиям. Народный комиссар заключил, что «...в связи со значительным увеличением объема работ по экспертизе трудоспособности и трудоустройству инвалидов войны и труда, как в городе Ленинграде, так и прилегающих к нему областях (Ленинградской, Псковской, Новгородской, Мурманской, Архангельской, Вологодской) необходимо возобновить работу института в полном

объёме» и просил «переименовать ныне действующий институт в Ленинградский научно-исследовательский институт экспертизы трудоспособности и трудоустройства инвалидов...».

Распоряжением № 1052р от 23 января 1945 года за подписью заместителя Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР К.Е. Ворошилова на базе НИВТЭ был организован Ленинградский научно-исследовательский институт экспертизы трудоспособности и трудоустройства инвалидов с клиникой на 50 коек. Директором института был назначен Н.М. Ободан. 5 апреля 1945 года приказом народного комиссара социального обеспечения РСФСР НИВТЭ был ликвидирован.

В Положении о ЛИЭТТИНе от 1945 года структура института включала сектор экспертизы, сектор профессионального приспособления, сектор профессионального обучения, экспериментально-техническую лабораторию, организационно-методический сектор, библиотеку, управление институтом в составе дирекции, АХЧ, бухгалтерии.

В трудные послевоенные годы перед институтом встали задачи, определившие, в свою очередь, и направление соответствующих научных исследований. Необходимо было не только в практическом, но и в научном аспекте уделить внимание вопросам экспертизы и трудоустройства инвалидов Отечественной войны.

Основные задачи этого периода были определены в Постановлении Совета Министров РСФСР от 22 июля 1947 года «О мероприятиях по улучшению врачебно-трудовой экспертизы в РСФСР». В постановлении, наряду с выдвижением ряда практических задач, подчёркивалась настоятельная необходимость усовершенствования классификации инвалидности. Последняя задача могла быть решена путём специальных исследований, которым посвятил немало труда научный руководитель института Н.А. Вигдорчик. Трёхгрупповая классификация инвалидности действовала с 1932 года, причем формулировки первых двух групп восходили еще к классификации 1921 года. В конце войны явно обозначилось несовершенство формулировки 2-й группы инвалидности. Официальные критерии для установления 2-й группы инвалидности стали резко расходиться с практикой. На практике большое число инвалидов 2-й группы (это в первую очередь относилось к инвалидам войны) занималось трудовой деятельностью. Изучив разницу между работающими инвалидами 2-й и 3-й групп, Н.А. Вигдорчик определил, что первые могли работать в специально созданных для них условиях, а вторые — в обычных, но с ограничениями. Исходя из этого,

Н.А. Вигдорчик предложил обозначить состояние трудоспособности инвалидов 2-й группы способностью работать в особо созданных условиях. Эта формулировка была официально принята и доказала свою жизнеспособность до наших дней.

В этот период теоретическое и практическое значение имели работы В.С. Сверлова «Об ориентировке слепых» и О.И. Гандиной «Основные принципы трудового устройства инвалидов Великой Отечественной войны».

В послевоенные годы новой и актуальной проблемой становится ВТЭ при сердечно-сосудистых заболеваниях. Впервые в институте в 1947–1948 годах был обследован большой контингент инвалидов, страдающих гипертонической болезнью, с целью установления влияния условий блокады города на происхождение так называемой «Ленинградской гипертонии». Были даны рекомендации, относящиеся к динамике трудоспособности и трудоустройства этой категории инвалидов. Научно-практические проблемы экспертизы этого контингента инвалидов решали М.Ю. Магарил и М.А. Ковнацкий. Большой вклад в разработку указанных проблем внесли также М.И. Хвиливицкая, Ф.Н. Спивак, Е.В. Калинина, А.В. Соболева и др.

В более поздний период (1950–1952 годы) сотрудники клинического отдела изучали вопросы патогенеза, клиники, классификации, экспертизы трудоспособности и трудоустройства инвалидов при облитерирующем энтерите, коронарной недостаточности, а также при отдаленных последствиях ранения сердца, что позволило разработать соответствующие методические указания для экспертизы лиц, страдающих этими заболеваниями. А.А. Ивановым, Н.С. Косинской, А.В. Соболевой, А.И. Садофьевым, С.В. Хрустиной на основании клинических и рентгенологических исследований было установлено, что совместимые с жизнью слепые ранения сердца часто не снижают трудоспособность, особенно у молодых людей, тогда как посттравматическая облитерация перикарда и ранение сердца, требовавшие хирургического вмешательства, наоборот резко снижают трудоспособность.

Научно-практические разработки Научно-исследовательского института врачебно-трудовой экспертизы и профконсультаций (НИВТЭ) и Ленинградского научно-исследовательского института экспертизы трудоспособности и трудоустройства инвалидов (ЛИЭТИН) в период Великой Отечественной войны и послевоенный период имели большое значение для решения вопросов экспертизы и трудоустройства инвалидов Отечественной войны.

## ABOUT THE ACTIVITIES OF THE RESEARCH INSTITUTE OF MEDICAL AND LABOUR EXPERTISE AND PROFESSIONAL CONSULTATIONS DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR AND THE LENINGRAD SCIENTIFIC AND RESEARCH INSTITUTE FOR THE EXAMINATION OF THE ABILITY TO WORK AND EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE IN THE POST-WAR PERIOD

Starobina EM

*Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled,  
50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation*

In the pre-war years, fairly clear scientific directions were formed in the activities of the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations:

- prevention of primary disability;
- examination of working capacity for various diseases;
- employment in general and private aspects.

During this period, a very high scientific potential was concentrated in the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations. This was facilitated by the involvement of prominent medical theorists and clinicians in scientific work at the Institute. At that time, the staff of the Institute were: neurologist S.N. Davidenkov, hygienists I.G. Fridlyand and Ya.Z. Matusevich, physiologist A.N. Krestovnikov, surgeon G.A. Albrecht, etc.

The active scientific activity of the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations was interrupted by the Great Patriotic War.

On September 7, 1941, Leningrad found itself in the blockade ring. The rapid advance of the fascists to Leningrad led to the fact that already in September 1941, the territory of the Institute of Occupational Hygiene and Occupational Diseases (4, Vtoraya Sovetskaya Street), where the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations was located, began to be subjected to shelling and bombing.

With the beginning of the war, the director of the Institute, Z.E. Grigoriev, was drafted into the active army, and his duties during the entire period of the war were performed by N.M. Obodan.

The Institute was not evacuated from Leningrad and did not stop working even during the most difficult times of the blockade. Of the 70 employees who worked before the war, 10 people remained on the staff of the Institute, which led to drastic changes in the activities of the Institute. It was decided to focus on two issues — professional consultations and employment of war invalids. The Institute has established contact with the frontline evacuation point. Employees of the Institute worked in hospitals

where occupational therapy departments and labour workshops were organized. The Institute's staff helped many war invalids to find their place in life and return to work.

In 1943, the director of the Institute N.M. Obodan made a report in Moscow on the work of the Institute during the siege of Leningrad, which was approved by the People's Commissariat. During this difficult time, the staff conducted extremely useful and necessary work on professional consultations and the employment of disabled people. 2 PhD dissertations (O.I. Galkina, N.M. Obodan) were defended, devoted to the issues of employment of disabled people, in which wartime materials were used.

The Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations publishes memos for the disabled of the war, which have survived three editions for the period from 1941 to 1943. The memo presented the resolutions of the Government of the USSR concerning pensions, employment arrangements, vocational training of war invalids, payments of benefits to military families, accommodation in disabled homes, etc.

In 1945, a collection of articles and reference materials was published on the issues of labour activity of war and labour invalids.

On December 30, 1944, the People's Commissar for Social Security of the Russian Soviet Federal Socialist Republic, A.N. Sukhov, sent a letter to the Council of People's Commissars of the USSR, in which he pointed out the positive role of the Institute in developing issues of examination of the ability to work and employment of disabled people, as well as the methodological and advisory assistance provided to medical and labour commissions. The People's Commissar concluded that "...due to the significant increase in the volume of work on the examination of the ability to work and employment of war and labour invalids, both in the city of Leningrad and the adjacent regions (Leningrad, Pskov, Novgorod, Murmansk, Arkhangelsk, Vologda), it is necessary to resume the work of the Institute in full" and asked "to rename the current institute into the Leningrad Scientific and Research Institute for the Examination of the Ability to Work and Employment of Disabled People...".

By Order N 1052r of January 23, 1945, signed by the Deputy Chairman of the Council of People's Commissars of the USSR K.E. Voroshilov, the Leningrad Scientific and Research Institute for the Examination of the Ability to Work and Employment of Disabled People with a clinic for 50 beds was organized on the basis of the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations. N.M. Obodan was appointed Director of the Institute. On April 5, 1945, by order of the People's Commissar for Social Security of the Russian Soviet Federal Socialist Republic, the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations was liquidated.

In the Regulations on the Leningrad Scientific and Research Institute for the Examination of the Ability to Work and Employment of Disabled People of 1945, the structure of the Institute included the examination sector, the sector of professional adaptation, the sector of vocational training, the experimental and technical laboratory, the organizational and methodological sector, the library, the management of the Institute as part of the directorate, the administrative and economic part, the accounting department.

In the difficult post-war years, the Institute faced challenges that, in turn, determined the direction of relevant scientific research. It was necessary not only in practical, but also in scientific aspect to pay attention to the issues of expertise and employment of the disabled of the Great Patriotic War.

The main tasks of this period were defined in the Resolution of the Council of Ministers of the Russian Soviet Federal Socialist Republic of July 22, 1947 "On measures to improve medical and labour expertise in the Russian Soviet Federal Socialist Republic". The resolution, along with putting forward a number of practical tasks, emphasized the urgent need to improve the classification of disability. The latter task could be solved by special research, to which the scientific director of the Institute N.A. Vigdorchik devoted a lot of work. The three-group disability classification has been in effect since 1932, with the formulations of the first two groups going back to the 1921 classification. At the end of the war, the imperfection of the formulation of the 2<sup>nd</sup> disability group was clearly indicated. The official criteria for establishing the 2<sup>nd</sup> disability group began to diverge sharply from practice. In practice, a large number of disabled people of the 2<sup>nd</sup> group (this primarily referred to the disabled of the war) were engaged in labour activity. Having studied the difference between working disabled people of the 2<sup>nd</sup> and 3<sup>rd</sup> groups, N.A. Vigdorchik determined that the former could

work in conditions specially created for them, and the latter — in ordinary, but with restrictions. Based on this, N.A. Vigdorchik proposed to designate the state of working capacity of the disabled of the 2<sup>nd</sup> group with the ability to work in specially created conditions. This formulation was officially adopted and has proved its vitality to the present day.

During this period, the works of V.S. Sverlov On the Orientation of the Blind and O.I. Gandina Basic Principles of the Labour Structure of the Disabled of the Great Patriotic War had theoretical and practical significance.

In the post-war years, medical and labour expertise in cardiovascular diseases became a new and urgent problem. For the first time at the Institute in 1947-1948, a large contingent of disabled people suffering from hypertension was examined in order to establish the influence of the conditions of the blockade of the city on the origin of the so-called "Leningrad hypertension". Recommendations related to the dynamics of working capacity and employment of this category of disabled people were given. The scientific and practical problems of the examination of this contingent of disabled people were solved by M.Y. Magaril and M.A. Kovnatsky. M.I. Khvilivitskaya, F.N. Spivak, E.V. Kalinina, A.V. Soboleva and others also made a great contribution to the development of these problems.

In a later period (1950-1952), the staff of the clinical department studied the issues of pathogenesis, clinic, classification, examination of the ability to work and employment of disabled people with obliterating endarteritis, coronary insufficiency, as well as with the long-term consequences of heart injury, which made it possible to develop appropriate guidelines for the examination of persons suffering from these diseases. A.A. Ivanov, N.S., Kosinskaya, A.V. Soboleva, A.I. Sadofiev, S.V. Khrustina, based on clinical and radiological studies, found that life-compatible blind heart injuries often do not reduce the ability to work, especially in young people, whereas post-traumatic pericardial obliteration and heart injury that required surgical intervention, on the contrary, sharply reduce the ability to work.

Scientific and practical developments of the Research Institute of Medical and Labour Expertise and Professional Consultations and the Leningrad Scientific and Research Institute for the Examination of the Ability to Work and Employment of Disabled People during the Great Patriotic War and the post-war period were of great importance for solving the issues of expertise and employment of disabled people of the Great Patriotic War.