УДК 304.42 504.064.36 364.075.1 *DOI: 10.26211/2658-4522-2021-3-3-8-19*

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ: МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКОГО МОНИТОРИНГА ЗА 2019 Г.

Владимирова О.Н. [2], Ишутина И.С. [1], Шабанова О.А. [1]

[1] *Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация*

[2] *Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов, Большой Сампсониевский пр-т, дом 11/12, Санкт-Петербург, 194044, Российская Федерация*

Резюме

Введение. План мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 28.12.2018 № 11011п-П12, реализовывается согласно рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по правам инвалидов Организации Объединенных Наций по Первоначальному докладу Российской Федерации о ходе выполнения Конвенции.

Мониторинг выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг за 2019 г. показал, что реализация программы «Доступная среда» проходит как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Целью данного исследования является анализ результатов выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по увеличению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (динамика уровней доступности). Объекты исследования: показатели доступности для инвалидов объектов и услуг по 11 сферам деятельности в каждом федеральном округе Российской Федерации (в 85 субъектах Российской Федерации).

Материалы и методы. Применены общенаучные методы (контент-анализ, аналитический, системно-структурный, сравнительный, социологический, статистический) и методологические приемы систематизации, сопоставления, обобщения, интерпретации с использованием стандартного пакета программ Excel-7,0 для IBM PC, а также специальные методы — формально-юридический, сравнительно-правовой.

Результаты. В 2019 г. субъектами Российской Федерации продолжилась работа по реализации планов мероприятий повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (далее — «дорожная карта»).

В большинстве министерств и ведомств, а также исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации доработаны планы мероприятий по повышению значений доступности для инвалидов объектов и услуг. На официальных сайтах органов государственной власти введены специальные порталы для отражения информации об исполнении мероприятий «дорожных карт». Во многих регионах проводится работа по привлечению организаций негосударственного сектора к выполнению мероприятий «дорожной карты».

Обсуждение. Анализ состояния доступности на 2019 г. проведен по всем 85 регионам Российской Федерации по 11 сферам деятельности в каждом федеральном округе. Отмечено увеличение роста доступности для инвалидов объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В то же время анализ финансовой обеспеченности реализации мероприятий «дорожных карт» путем их включения в региональные бюджеты и региональные программы в целом ряде субъектов показал их недостаточное финансирование, что явилось причиной незначительного роста доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в ряде регионов.

Владимирова О.Н., Ишутина И.С., Шабанова О.А. Реализация социальной политики Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг: материалы общероссийского мониторинга за 2019 г. // Физическая и реабилитационная медицина. — 2021. — Т. 3. — № 3. — С. 8-19. DOI: 10.26211/2658-4522-2021-3-3-8-19.

Vladimirova ON, Ishutina IS, Shabanova OA. [Implementation of the Social Policy of the Russian Federation to Increase the Values of Indicators of Accessibility of Objects and Services for Disabled People. Materials of the All-Russian Monitoring for 2019]. Fizicheskaya i reabilitacionnaya medicina [*Physical and Rehabilitation Medicine*]. 2021;3(3):8-19. DOI: 10.26211/2658-4522-2021-3-3-8-19. (In Russian).

Шабанова Оксана Антоновна / Oksana A. Shabanova; e-mail: expert-oksana@mail.ru

Заключение. Мониторинг выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг за 2019 г. показал, что для реализации программы «Доступная среда» доработались планы мероприятий по повышению значений доступности для инвалидов объектов и услуг. Отмечено увеличение роста доступности для инвалидов объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Выявлено большое различие в выделении финансов на одного инвалида в субъектах Российской Федерации. Причиной незначительного роста доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в ряде регионов является ограниченное финансирование.

Ключевые слова: доступность, мониторинг, инвалиды, маломобильные группы населения, приоритетные сферы жизнедеятельности инвалидов.

IMPLEMENTATION OF THE SOCIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION TO INCREASE THE VALUES OF ACCESSIBILITY INDICATORS FOR FACILITIES AND SERVICES FOR PERSONS WITH DISABILITIES. MATERIALS OF ALL-RUSSIAN MONITORING

Vladimirova ON [2], Ishutina IS [1], Shabanova OA [1]

[1] *Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation*

[2] *St. Petersburg Postgraduate Institute of Medical Experts, 11/12 Bolshoi Sampsonievsky Ave, 194044 St. Petersburg, Russian Federation*

Abstract

Introduction. The plan of measures to increase the values of the indicators of accessibility of facilities and services for persons with disabilities approved by the Deputy Prime Minister of the Russian Federation T.A. Golikova dated 28.12.2018 No. 11011p-P12 is being implemented in accordance with the recommendations contained in the Concluding Observations of the United Nations Committee on the Rights of Persons with Disabilities on the Initial Report of the Russian Federation on the Implementation of the Convention.

Monitoring of the implementation of action plans ("road maps") by federal executive authorities, state authorities of the constituent entities of the Russian Federation to increase the values of indicators of accessibility of facilities and services for disabled people in 2019 showed that the Accessible Environment Program is being implemented both at the federal and at the regional level.

Aim. The aim of this study is to analyze the results of the implementation of action plans ("road maps") by public authorities of the constituent entities of the Russian Federation to increase the values of indicators for increasing the level of accessibility of facilities and services in priority spheres of life of people with disabilities (dynamics of accessibility levels).

Objects of research: indicators of accessibility of facilities and services for disabled people in 11 areas of activity in each Federal District of the Russian Federation (in 85 constituent entities of the Russian Federation).

Materials and methods. General scientific methods were applied (content analysis, analytical, system-structural, comparative, sociological, statistical) and methodological methods of systematization, comparison, generalization, interpretation using the standard Excel-7.0 software package for the IBM PC, as well as special methods — formal-legal, comparative legal.

Results. In 2019, the constituent entities of the Russian Federation continued work on the implementation of action plans to increase the values of accessibility indicators for facilities and services for disabled people (hereinafter referred to as the "road map").

In most ministries and departments, as well as executive bodies of power of the constituent entities of the Russian Federation, action plans have been finalized to increase the values of accessibility of facilities and services for persons with disabilities. On the official websites of public authorities, special portals have been introduced to reflect information on the implementation of the roadmap measures. In many regions, work is underway to involve non-governmental sector organizations in the implementation of the road map measures.

Discussion. The analysis of the state of accessibility for 2019 was carried out in all 85 regions of the Russian Federation in 11 areas of activity in each Federal District. An increase in the growth in the accessibility of facilities and services for people with disabilities in various spheres of life of people with disabilities and other low-mobility groups of the population has been noted. At the same time, an analysis of the financial security of the implementation of road map measures by including them in regional budgets and regional programs in a number of subjects showed their insufficient funding, which caused a slight increase in the availability of social infrastructure facilities for disabled people in a number of regions.

Conclusion. Monitoring of the implementation by public authorities of the constituent entities of the Russian Federation of action plans ("road maps") to increase the values of accessibility indicators for facilities and services for disabled people in 2019 showed that for the implementation of the Accessible Environment Program, action plans were finalized to increase the values of accessibility services. An increase in growth of the availability of facilities and services for people with disabilities in various spheres of life of people with disabilities and other low-mobility groups of the population has been noted. A large difference was revealed in the allocation of finance for one disabled person in the constituent entities of the Russian Federation. The reason for the insignificant increase in the availability of social infrastructure facilities for people with disabilities in a number of regions is limited funding.

Keywords: accessibility, monitoring, people with disabilities, people with limited mobility, priority spheres of life of people with disabilities.

Publication ethics. All data is real and authentic. The submitted article was not previously published. All borrowings are correct.

Conflict of interest. There is no information about a conflict of interest.

Source of financing. The study had no sponsorship.

Received: 05.04.2021
Accepted for publication: 03.09.2021

Введение / Introduction

В соответствии со статьей 25 Конвенции о правах инвалидов (далее — Конвенция) государства-участники признают, что инвалиды имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку инвалидности. В свою очередь законодательством Российской Федерации гражданам предоставлены равные права в сфере охраны здоровья.

Одним из основных принципов охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий (статья 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который заключается, помимо прочего, в том, что государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, наличия заболеваний, состояний, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и от других обстоятельств.

План мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 28.12.2018 № 11011п-П12, реализовывается согласно рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по правам инвалидов Организации Объединенных Наций по Первоначальному докладу Российской Федерации о ходе выполнения Конвенции (далее — план мероприятий).

Согласно п. 4 общих положений приказа Росздравнадзора от 10.07.2020 № 5974 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по осуществлению государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности», предметом госконтроля является проведение проверок соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья [9].

Цель / Aim

Анализ результатов выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по увеличению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (динамика уровней доступности).

Материалы и методы / Materials and methods

Применены общенаучные методы (контент-анализ, аналитический, системно-структурный, сравнительный, социологический, статистический) и методологические приемы систематизации, сопоставления, обобщения, интерпретации с использованием стандартного пакета программ Excel-7,0 для IBM PC, а также специальные методы — формально-юридический, сравнительно-правовой.

Результаты / Results

В 2019 году субъектами Российской Федерации продолжилась работа по реализации планов мероприятий повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (далее — «дорожная карта»). Мониторинг выполнения федеральными органами исполнительной влас-

ти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг за 2019 год показал, что реализация программы «Доступная среда» проходит как на федеральном, так и на региональном уровнях. В большинстве министерств и ведомств, а также исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации доработаны планы мероприятий по повышению значений доступности для инвалидов объектов и услуг. На официальных сайтах органов государственной власти введены специальные порталы для отражения информации об исполнении мероприятий «дорожных карт». Во многих регионах проводится работа по привлечению организаций негосударственного сектора к выполнению мероприятий «дорожной карты».

Анализ состояния доступности на 2019 год проведен по всем 85 регионам Российской Федерации по 11 сферам деятельности в каждом федеральном округе. Отмечено увеличение роста доступности для инвалидов объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В то же время анализ финансовой обеспеченности реализации мероприятий «дорожных карт» путем их включения в региональные бюджеты и региональные программы в целом ряде субъектов показал их недостаточное финансирование, что явилось причиной незначительного роста доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в ряде регионов.

В большинстве субъектов России запланировано поэтапное решение капиталоемких задач по обеспечению полной доступности объектов путем нового строительства, капитального ремонта, реконструкции зданий, замены лифтов, закупки новых транспортных средств и средств связи и т.д. к 2030 году. Достижение ожидаемых результатов реализации мероприятий «дорожной карты» возможно только при обеспечении эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти, а также привлечения различных источников финансирования, в том числе средств федерального бюджета.

Мониторинг выполнения в 2019 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных планов мероприятий «дорожных карт», показал, что показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг, включенных в региональные «дорожные карты», требованиям законодательства Российской Федерации соответствуют.

Показатели доступности проанализированы в сравнении во всех федеральных округах в 11 сферах (социальное обслуживание, здравоохранение, образование, культура, служба занятости, физическая культура и спорт, транспорт, ЖКХ, торговля, общественное питание, другие сферы жизнедеятельности) в 2018 и 2019 годах.

Данные о выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг за 2018 г. в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и данные за 2018 (85 субъектов РФ) и 2019 годы представлены в таблице 1.

Достигли запланированных показателей доступности объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности 42 субъекта Российской Федерации (49,4%). Наиболее высокие показатели доступности достигнуты в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания. В некоторых субъектах они достигают 80–90%.

В таблице 2 представлена динамика уровня доступности в 2019 г. по сравнению с показателем доступности в 2018 г. по 11 сферам.

Как видно из данных, представленных в таблице 2, значительный рост динамики доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов отмечен в сферах социального обслуживания, транспорта, культуры. Минимальный рост наблюдается в сферах службы занятости, здравоохранения, физической культуры и спорта. Отрицательная динамика выявлена в сферах образования, ЖКХ, торговли, общественного питания, иных сферах жизнедеятельности.

В 2019 году субъектами Российской Федерации продолжилась работа по реализации планов мероприятий «дорожной карты». По результатам проведенного мониторинга реализации «дорожных карт» во всех субъектах Российской Федерации наблюдается положительная динамика в обеспечении доступности объектов и предоставляемых на них услуг.

Проанализированы достигнутые показатели повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в Российской Федерации в 2019 г. (социальное обслуживание, здравоохранение, образование, культура, служба занятости, физкультура и спорт, транспорт, ЖКХ, торговля) и выявлена следующая тенденция.

Таблица 1 / Table 1

Выполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (данные за 2018 и 2019 годы по 85 субъектам Российской Федерации) /

Implementation by the state authorities of the subjects of the Russian Federation of action plans ("road maps") to increase the values of indicators for increasing the level of accessibility of facilities and services in priority areas of life of disabled people (data for 2018 and 2019 for 85 subjects of the Russian Federation)

Сферы жизнедеятельности / Spheres of life activity	Годы / Years	
	2018	2019
Социальное обслуживание / Social services	60,48	76,47
Здравоохранение / Healthcare	52,17	59,40
Образование / Education	49,85	44,90
Культура / Culture	46,01	56,12
Служба занятости / Employment Service	59,23	69,55
Физическая культура и спорт / Physical education and sports	55,69	61,32
Транспорт / Transport	39,40	49,93
ЖКХ / Housing and communal services	16,09	8,66
Торговля / Trading	34,50	25,08
Общественное питание / Public catering	24,22	17,33
Иные сферы жизнедеятельности / Other spheres of life	22,17	6,98

Таблица 2 / Table 2

Динамика показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов Российской Федерации в 2019 г. /

Dynamics of indicators of accessibility for disabled people of facilities and services in priority areas of life of disabled people of the Russian Federation in 2019

Сферы жизнедеятельности / Spheres of life activity	Динамика показателей / Dynamics of indicators, %
Социальное обслуживание / Social services	15,99
Здравоохранение / Healthcare	7,23
Образование / Education	-4,95
Культура / Culture	10,11
Служба занятости / Employment Service	10,32
Физическая культура и спорт / Physical education and sports	5,63
Транспорт / Transport	10,53
ЖКХ / Housing and communal services	-7,43
Торговля / Trading	-9,42
Общественное питание / Public catering	-6,89
Иные сферы жизнедеятельности / Other spheres of life	-15,19

Достигли запланированного показателя 100% в сфере социального обслуживания 60 субъектов Российской Федерации. Превысили запланированные показатели 18 субъектов, из них наиболее высокие показатели отмечаются в Новосибирской области (149,9%), в Пермском крае (126,7%), в Карачаево-Черкесской Республике (125%) и в Республике Северная Осетия — Алания (124,8%). В 7 субъектах не достигнуты показатели, из них наименьшие отмечаются в Орловской области (72%), в Республике Тыва (75,9%) и Республике Карелия (77%).

В сфере здравоохранения достигли запланированного показателя на 100% в 52 субъектах Российской Федерации, превысили запланированные показатели в 16 субъектах, наибольший прирост значений данного показателя отмечается в регионах: Псковская область (330%), Камчатский край (162%), Алтайский край (147,8%), Архангельская область (123,4%), Карачаево-Черкесская Республика (122%). В 17 субъектах не достигли намеченных показателей. В наименьшей степени достигнуты показатели повышения уровня доступности объектов и услуг в сфере здравоохранения от запланированного в Республике Ингушетия (37%), что связано с отсутствием финансирования, и в республике Тыва (51,2%), Ненецком АО (60,54%).

В 53 субъектах Российской Федерации достигли запланированного показателя повышения уровня доступности объектов и услуг на 100% в сфере образования, превысили запланированные показатели в 23 субъектах. Наибольшие показатели отмечаются в Республике Карелия (324%, при запланированном показателе 30%), в Смоленской области (206,7%, при запланированном показателе 44%), в Хабаровском крае (184,3%, при запланированном показателе 13,4%), Амурской области (165,7%, при запланированном показателе 21%), в Еврейской автономной области (154,6%, при запланированном показателе 64,7%. Не достигли запланированных показателей в 7 субъектах. Наименьшие от запланированных показатели доступности объектов и услуг в сфере образования наблюдаются в Ульяновской области (26%), в Ненецком АО (31,72%), в Республике Ингушетия (35,6%).

В сфере культуры достигли намеченных показателей на 100% в 54 субъектах Российской Федерации, превысили намеченные показатели в 17 субъектах. Наибольший прирост значений данного показателя в следующих регионах: Карачаево-Черкесская Республика — 152%; Ивановская область — 150,3%; Удмуртская Республика — 146,7%. Наименьший достигнутый от запланированного показатель в сфере культуры наблюдается в Мурманской области (13,3%), Республике Ингушетия (40%), Ненецком АО (50%).

В сфере труда и занятости при оценке достижения в отчетном году в 63 регионах запланированные показатели выполнили на 100%. Отчитались наибольшими показателями Республика Карелия — 153,4%, Республика Саха (Якутия) — 147,1%, Свердловская область — 133,2%. В 8 субъектах не достигнуты показатели, из них наименьшие отмечаются в Курганской области — 19%, в Астраханской области — 25%, Чукотском АО — 11,12%. В Нижегородской области не представлены достигнутые показатели.

В сфере физической культуры и спорта достигли запланированных показателей в следующих регионах: Новосибирская область — 206,4%, Томская область — 175,1%, Ивановская область — 161,5%, Краснодарский край — 138,8%, Свердловская область — 136,5%. Наименьшие показатели отмечаются в Курганской области — 58,3%, в Кировской области — 74,4%, Ярославской области — 74%. В Ленинградской, Астраханской областях, а также в Ненецком АО не представлены достигнутые показатели.

В сфере транспорта достигли на 100% запланированных показателей в 47 субъектах Российской Федерации, а в 20 субъектах достигнутый показатель был выше запланированного, где наибольший прирост значений данного показателя отмечается в следующих регионах: Республика Саха (Якутия) — 243,8%, при запланированном показателе 7,3%, Томская область — 204,1%, при запланированном показателе 49%, Орловская область –171,4%, при запланированном показателе 3,5%. Наименьшие показатели наблюдаются в Республике Ингушетия (30%, при запланированном показателе 61%) и Костромской области — 60%, при запланированном показателе 30%. Нет данных по достигнутым показателям в сфере транспорта или представлены нулевые показатели в 9 субъектах.

В сфере ЖКХ достигли на 100% запланированных показателей в отчетном году в следующих регионах: Республика Саха (Якутия) — 1000% (при запланированном показателе 10%, доля объектов доступных в данной сфере, не учитывается в показателях), Краснодарский край — 251,9%, при запланированном показателе 27%, Архангельская область — 200%, при запланированном показателе 0,2%. В целом в этой сфере 22 субъекта достигли 100%показателей, из 58 регионов информация не представлена.

В сфере торговли достигли на 100%запланированных показателей в следующих регионах: Карачаево-Черкесская Республика (200%, при запланированном показателе 10%), Республика Хакасия (200%, при запланированном показателе 10%), Калужская область (180,7%, при запланированном показателе 30%), Новосибирская область

(134,2%), Самарская область (132,6%), Ямало-Ненецкий АО (130,5%). На 100% достигли намеченных показателей в 33 субъектах Российской Федерации. Наименьшие показатели, достигнутые от запланированного, отмечаются в Ненецком АО — 1%, Курганской области — 14,5%. Не представлены данные из 21 субъекта.

В 33 субъектах Российской Федерации на 100% достигнуты запланированные показатели доступности в сфере общественного питания.

Наибольшие показатели повышения уровня доступности объектов и услуг в сфере общественного питания в 2019 г. отмечаются в Республике Хакасия — 200%, при запланированном показателе 10%, в Смоленской области — 165,3%, при запланированном показателе 30%, в Карачаево-Черкесской Республике — 150%, при запланированном показателе 15%, в Новосибирской области — 138,2%; наименьшие — в Ненецком АО (1%), Ханты-Мансийском АО — Югра (40%).

В иные сферы жизнедеятельности субъекты Российской Федерации включали следующие сферы: бытовое обслуживание, молодежная политика, градостроительство, туризм, связь и информация, СМИ, дорожное хозяйство, судопроизводство, МФЦ, ЗАГС, ветеринария. В них отмечаются 100-процентные показатели достигнутого от запланированного в 19 субъектах. Наибольшие показатели отмечаются в Карачаево-Черкесской Республике (200%, при запланированном показателе 10%), в Челябинской области (134,4%, при запланированном показателе 25,3%), в Новосибирской области (125%, при запланированном показателе 80%); наименьшие показатели отмечаются в Свердловской области — 28,1%.

Проанализирована доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения (от общего количества таких объектов), и прирост числа объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения к предыдущему году в сфере здравоохранения, культуры, транспортной инфраструктуры, в сфере физической культуры и спорта, торговли, в социальной сфере, в сфере труда и занятости, образования, общественного питания.

Так, в сфере социального обслуживания полностью доступны (100%) объекты в Санкт-Петербурге, Еврейской автономной области, Иркутской, Кировской, Ленинградской, Новосибирской областях, Республике Марий Эл, Сахалинской области, Тюменской области, Ярославской области. Высокие показатели у Кабардино-Балкарской Республики (97,1%), Республики Северная Осетия (96%), Владимирской области (95%). На низком уровне остаются доступными учреждения социальной защиты в Свердловской (38,3%), Псковской (33%) и Нижегородской (18,1%) областях.

При анализе прироста к предыдущему году в сфере социального обслуживания выявлено, что наибольший прирост показателей доступности объектов в сфере социального обслуживания, по сравнению с показателями 2018 года, отмечен в Иркутской области на уровне 100% (также 100% было и в 2018 г.), Чувашской Республике (69,2%), Чукотском АО (40%); наименьший прирост — в Москве (0,4%), Республике Татарстан (0,3%), Санкт-Петербурге (0,28%).

Анализ доступности объектов в сфере труда и занятости показал, что полностью они доступны (100,0%) в Курской, Рязанской, Смоленской, Тверской, Ярославской, Калининградской, Кировской, Иркутской, Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, Республике Карелия и Северной Осетии, Хабаровском крае, Севастополе. На высоком уровне находится доступность в Кабардино-Балкарской Республике (97,1%), Ростовской области (95%), Чувашской Республике (95%). На низком уровне остается доступность объектов сферы труда и занятости в Республике Крым (22,7%), Курганской области (19%), Чукотском АО (10%), Севастополе (1%). Нулевые показатели связаны, в основном, с тем, что ранее эти показатели уже были достигнуты. К примеру, в Санкт-Петербурге все объекты сферы труда и занятости, а также образования, полностью доступны для всех категорий инвалидов и показатели доступности достигнуты ранее, как и в Ненецком АО и Ульяновской области.

Наибольший прирост показателей к предыдущему году в сфере труда и занятости отмечается в Республике Тыва (55,5%), в Нижегородской области (38,3%), Мурманской области (35,3%). Небольшой прирост данного показателя отмечается в Москве (на 0,4%), Республике Татарстан (0,1%) и Оренбургской области (0,05%). Отрицательный прирост отмечен в Чукотском АО (-20%), а в 2018 году отрицательный прирост в данном регионе составлял -30%.

В сфере образования полностью (100%) доступны объекты в Ленинградской области, Санкт-Петербурге, Иркутской области, Республике Саха (Якутия), Сахалинской области. Высокие показатели доступности объектов для инвалидов достигнуты в Республике Тыва (99%), Забайкальском крае (99%) и Республике Карелия (97,2%). Низкие показатели зафиксированы в Свердловской области (14%), Удмуртской Республике (12,28%), Псковской области (2,3%).

Наибольший прирост показателя доступности объектов сферы образования по сравнению с 2018 годом отмечен в Саратовской области (69,2%), Смоленской области (57,9%) и Республике Карелия (38,2%). Наименьший наблюдался

в Тверской (0,1%), Калининградской (0,1%) областях и Забайкальском крае (0,1%).

В сфере общественного питания полностью доступны (100%) объекты в Чеченской Республике, Республике Татарстан, Омской области. Высокие показатели доступности для инвалидов объектов в сфере общественного питания отмечены в Орловской (76,0%), Тамбовской (65,0%) областях и Республике Крым (60,0%). Низкие показатели наблюдались в Кабардино-Балкарской Республике (5%), Ленинградской области (3%), Ненецком АО (1%). В 24 субъектах из 85 отсутствуют доступные объекты в сфере общественного питания.

Наибольшие показатели по сравнению с 2018 г. в сфере общественного питания отмечаются в Республике Адыгея (39,8%), Республике Северная Осетия — Алания (33,5%), Брянской области (25,9%). Низкий прирост наблюдается в Камчатском крае (0,3%), Амурской области (0,3%), Томской области (0,2%).

В сфере здравоохранения полностью доступны объекты в Республике Карелия, Иркутской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области. Высокие показатели доступности в Санкт-Петербурге (98,47%), Ульяновской области (98,4%) и Ярославской области (97,96%) , меньше всего — в Республике Адыгея (11%), Свердловской области (2%) и Ленинградской области (9,8%). В Орловской области и Кабардино-Балкарской Республике доступные объекты отсутствуют. Нулевые показатели доли прироста могут быть связаны с тем, что ранее эти показатели уже были достигнуты и остаются (поддерживаются) на прежнем уровне.

Наибольший прирост показателей доступности объектов к предыдущему году в сфере здравоохранении отмечен в Республике Ингушетия 37%, Камчатском (28%) и Алтайском (24,1%) краях и в Республике Мордовия (21%). Небольшой прирост данного показателя отмечен в Ленинградской (0,5%), Волгоградской (0,4%) и в Калининградской (на 0,05%) областях, в то время как показатель доступности объектов здравоохранения в Ленинградской области достиг более 70%по данным 2018 г. В Удмуртской Республике и Республике Калмыкия отмечается отрицательный прирост (- 4,6% и -11%, соответственно). Нулевые показатели прироста связаны с достижением доступности объектов в сфере здравоохранения ранее (например, Чукотский АО, Амурская область, Республика Карелия и др.).

В сфере культуры необходимо отметить Тверскую, Калининградскую, Ленинградскую, Сахалинскую области, Еврейскую автономную область. Здесь доступны все объекты данной сферы (100%). Высокие показатели доступности в Санкт-Петербурге (99,6%), Ульяновской области (95,6%), Удмуртской Республике (95,2%). Низкий уровень доступности объектов культуры в Мурманской области (13,3%), Приморском крае (13,3%) и Чеченской Республике (12,5%).

Высокий прирост показателя в этой сфере по сравнению с 2018 годом — в Нижегородской области (87%), Республике Тыва (50%), Республике Марий Эл (31%). Низкий прирост — во Владимирской (0,4%), Ярославской (0,3%) и Липецкой областях (0,1%). В Астраханской области отмечен отрицательный прирост (-22,1%).

В Республике Коми прирост объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения (от общего количества таких объектов) в сфере культуры, отсутствует с 2019 г., значение показателей уменьшилось в связи с актуализацией и расширением реестра приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры. В период с 2016 по 2018 г. реестр приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Республики Коми содержали 264 объекта, с 2019 г. в реестр включено 656 объектов.

В сфере транспортной инфраструктуры в Белгородской, Воронежской, Курской, Смоленской, Вологодской, Новгородской областях, Ненецком АО, Республике Северная Осетия – Алания, Ставропольском крае, Республике Марий Эл, Кировской, Ульяновской, Курганской, Свердловской, Тюменской областях, Красноярском крае, Иркутской, Омской, Томской областях, Республике Саха (Якутия), Амурской и Сахалинской областях достигнуты 100-процентные показатели доступности. Высокие показатели зарегистрированы в Липецкой области (93,4%), Тульской области (91,8%), Чеченской Республике (90,4%). Низкие показатели — в Забайкальском крае (14,2%), Чукотском АО (10%), в Орловской области (6%). Тверская и Ленинградская области, Санкт-Петербург, Нижегородская область, Еврейская автономная область о доступности объектов в данной сфере не отчитались.

Наибольший прирост показателей по сравнению с предыдущим годом отмечен в Республике Северная Осетия — Алания (33,3%), Республике Тыва (26,3%), Омской области (24,2%); низкий — в Кемеровской области (0,7%), Оренбургской области (0,5%), Хабаровском крае (0,1%). В Республике Карелия, Липецкой области зафиксирован отрицательный прирост показателей (-3,6% и -6,56%), так как объекты адаптированы ранее.

Объекты физкультуры и спорта полностью доступны (100%) в Белгородской, Тверской областях, Республике Карелия, Республике Северная Осетия — Алания, Томской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области. Высокая их доступность в Санкт-Петербурге (98,8%), Новосибирской (94,3%) и Ульяновской областях (94%).

Низкий уровень доступности для инвалидов объектов данной сферы остается в Тамбовской области (9,8%), Красноярском крае (2,9%) и Ленинградской области (0,8%). Наибольший прирост показателя по сравнению с 2018 годом отмечается в Москве (71,6%), Республике Адыгея (70%) и Омской области (59,8%). Наименьший прирост показателя доступности наблюдается в Республике Кабардино-Балкария (0,5%), Тамбовской области (0,2%) и Смоленской области (0,2%).

В сфере торговли о полной доступности (100%) отчитались Чеченская Республика, Республика Татарстан, Омская область. Высокие показатели доступности отмечаются в Липецкой области (96%), Республике Адыгея (88,9%), Республике Северная Осетия — Алания (83,5%). Низкие показатели доступности зарегистрированы в Республике Тыва (10%), Ленинградской области (3%), Ненецком АО (1%). Курская, Московская, Рязанская, Тверская области, Москва, Мурманская область, Санкт-Петербург, Удмуртская Республика, Нижегородская область, Иркутская область, Республика Бурятия, Еврейская автономная область, Чукотский АО не отчитались по данному показателю. Наибольший прирост к предыдущему году отмечается в Калужской области (80,7%), Республике Северная Осетия — Алания (33,5%), Республике Адыгея (26,5%). Низкий прирост данного показателя за год отмечается в Республике Башкортостан (0,5%), Чувашской Республике (0,5%), Забайкальском крае (0,3%). В Республике Калмыкия отмечен отрицательный прирост доступности (-2,8%).

Анализ повышения уровня показателей доступности объектов для инвалидов проведен в 85 субъектах Российской Федерации (таблица 3).

Таблица 3 / Table 3

Показатели динамики достигнутых значений в повышении уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в субъектах Российской Федерации, по сравнению с запланированными, за 2019 г.

Indicators of the dynamics of the achieved values in increasing the level of accessibility of facilities and services in priority areas of life of disabled people in the subjects of the Russian Federation, compared with the planned ones, for 2019

Сферы жизнедеятельности / Spheres of life activity	Запланировано / Planned	Достигнуто / Achieved	Динамика показателей / Dynamics of indicators, %
Социальное обслуживание / Social services	75,30	76,47	1,17
Здравоохранение / Healthcare	60,61	59,40	-1,21
Образование / Education	42,54	44,90	2,36
Культура / Culture	57,29	56,12	-1,17
Служба занятости / Employment Service	70,91	69,55	-1,63
Физическая культура и спорт / Physical education and sports	61,81	61,32	-0,49
Транспорт / Transport	53,05	49,93	-3,12
ЖКХ / Housing and communal services	18,86	8,66	-10,2
Торговля / Trading	32,71	25,08	-7,63
Общественное питание / Public catering	26,10	17,33	-8,77
Иные сферы жизнедеятельности / Other spheres of life	19,67	6,98	-12,69

Максимальное повышение показателя доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в 85 субъектах Российской Федерации по сравнению с запланированными отмечено в сфере образования — с 42,54 до 44,90% (динамика 2,36%), далее следует сфера социального обслуживания — с 75,30 до 76,47% (динамика 1,17%). Отрицательная динамика отмечена в сферах здравоохранения, культуры, службы занятости, физической культуры и спорта, транспорта, ЖКХ, торговли, общественного питания, иных сфер жизнедеятельности. Из них наибольшую отрицательную динамику имеют сферы общественного питания — с 26,10 до 17,33% (динамика -8,77%), ЖКХ — с 18,86 до 8,66% (динамика -10,2%), иные сферы жизнедеятельности — с 19,67 до 6,98%(динамика -12,69%). Отрицательный прирост в сфере здравоохранения связан с тем, что показатели были достигнуты ранее. Отсутствуют данные показатели в некоторых субъектах в сфере общественного питания, ЖКХ и иных сферах жизнедеятельности.

Обсуждение / Discussion

Мониторинг выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг за 2019 год показал, что для реализации программы «Доступная среда» были доработаны планы мероприятий по повышению значений доступности для инвалидов объектов и услуг. На официальных сайтах органов государственной власти введены специальные порталы для отражения информации об исполнении мероприятий «дорожных карт».

Во многих регионах проводится работа по привлечению организаций негосударственного сектора к выполнению мероприятий «дорожной карты».

Отмечено увеличение роста доступности для инвалидов объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Выявлено большое различие в выделении финансов на одного инвалида в субъектах Российской Федерации. Причиной незначительного роста доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в ряде регионов является ограниченное финансирование.

Заключение / Conclusion

Анализ результатов реализации мероприятий «дорожной карты» показал, что в дальнейшем ожидаются позитивные изменения значений показателей, характеризующих положение инвалидов, уровень и качество их жизни, повышение мобильности и трудовой занятости. Социальная эффективность мероприятий «дорожной карты» будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет увеличения доли доступных объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности — здравоохранении, образовании, социальной защите, физической культуре и спорте, труде и занятости, транспорте, связи и информации, культуре, ЖКХ, торговле, градостроительстве; увеличении уровня информированности инвалидов и других маломобильных групп населения о доступности социально значимых объектов и услугах, о формате их предоставления, преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов и других маломобильных групп населения в жизнь общества.

Этика публикации. Все данные являются реальными и подлинными; представленная статья ранее опубликована не была; все заимствования корректны.

Конфликт интересов. Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Литература

1. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНИП 35-01-2001. - СП 59.13330.2016 URL: https://docs.cntd.ru/document/456033921 (дата обращения 22.03.2021).
2. Конвенция о правах инвалидов. - ООН, 2006 г. - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения 12.03.2021).
3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018 г.). — URL: Consultant.ru› document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения 12.03.2021).
4. Энциклопедия информационного общества. - URL: http://wiki.iis.ru/wiki/%D0% (дата обращения 22.03.2021).
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. N 1297. - URL: http://base.garant.ru/71265834/ (дата обращения 01.04.2021).
6. О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.06. 2015 № 599. - URL: http://base.garant.ru/71095198/ (дата обращения 01.04.2021).
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.06. 2015 № 599 Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 N 363 (ред. от

28.12.2019). - URL: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:xxZWN6e0uUoJ:gorpol2.ru/media/attachments/2020/09/24/normativ.docx+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru (дата обращения 01.04.2021).
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в ред. от 05.02.2018): закон от 06.10.1999 № 184. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения 02.04.2021).
9. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по осуществлению государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности: Приказ Росздравнадзора от 10.07.2020 N 5974 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2020 N 59208). - URL: http://base.garant.ru/74482381/ (дата обращения 02.04.2021).

References

1. Dostupnost' zdanij i sooruzhenij dlja malomobil'nyh grupp naselenija. SNIP 35-01-2001. - SP 59.13330.2016 [Accessibility of buildings and structures for people with limited mobility. SNIP 35-01-2001. - SP 59.13330.2016]. - URL: https://docs.cntd.ru/document/456033921 (data obrashcheniya [date of request] 03.03.2021).
2. Konventsija o pravah invalidov. - OON [Convention on the Rights of Persons with Disabilities. — UN], 2006. - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (date of access 03/12/2021).
3. O sotsial'noj zaschite invalidov v Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 24.11.1995 g. № 181-FZ (s izm. i dop., vstup. v silu s 06.03.2018 g.) [On social protection of disabled people in the Russian Federation: Federal Law of November 24, 1995, No. 181-FZ (as amended and supplemented, entered into force on March 6, 2018)]. - URL: Consultant.ru ›document / cons_doc_LAW_8559 / (data obrashcheniya [date of request] 12.03.2021).
4. Entsiklopedija informatsionnogo obschestva. [Encyclopedia of the Information Society]. - URL: http://wiki.iis.ru/wiki/%D0%(Date of treatment 03.03.2021).
5. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federatsii «Dostupnaja sreda» na 2011-2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 1 dekabrja 2015 g. N 1297 [On approval of the state program of the Russian Federation «Accessible environment» for 2011-2020: Decree of the Government of the Russian Federation of December 1, 2015 N 1297 «]. - URL: http:// http://base.garant.ru/71265834/ (data obrashcheniya [date of request] 04.01.2021).
6. O porjadke i srokah razrabotki federal'nymi organami ispolnitel'noj vlasti, organami ispolnitel'noj vlasti sub»ektov Rossijskoj Federatsii, organami mestnogo samoupravlenija meroprijatij po povysheniju znachenij pokazatelej dostupnosti dlja invalidov ob»ektov i uslug v ustanovlennyh sferah dejatel'nosti: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 17.06. 2015 № 599. [On the procedure and timing for the development by federal executive authorities, executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation, local government bodies of measures to increase the values of indicators of accessibility of facilities and services for disabled persons in established areas of activity: Resolution of the Government of the Russian Federation dated 17.06. 2015 No. 599]. - URL: http://base.garant.ru/71095198/ (data obrashcheniya [date of request] 04.01.2021).
7. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federatsii «Dostupnaja sreda: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 17.06. 2015 № 599 Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.03.2019 N 363 (red. ot 28.12.2019) [Resolution of the Government of the Russian Federation dated 17.06. 2015 No. 599 Resolution of the Government of the Russian Federation of March 29, 2019 N 363 (as amended of December 28, 2019) «On the approval of the state program of the Russian Federation» Accessible Environment»]. - URL: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache: xxZWN6e0uUoJ: gorpol2.ru/media/attachments/2020/09/24/normativ.docx+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru (data obrashcheniya [date of request] 04.01.2021).
8. Ob obschih printsipah organizatsii zakonodatel'nyh (predstavitel'nyh) i ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti sub»ektov Rossijskoj Federatsii (v red. ot 05.02.2018): zakon ot 06.10.1999 № 184 [On the general principles of the organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation (as amended on 05.02.2018): law dated 06.10.1999 No. 184]. - URL: http://www.consultant.ru / document / cons_doc_LAW_14058 / (data obrashcheniya [date of request] 04.02.2021).
9. Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere zdravoohranenija po osuschestvleniju gosudarstvennogo kontrolja kachestva i bezopasnosti meditsinskoj dejatel'nosti: prikaz Roszdravnadzora ot 10.07.2020 N 5974 (Zaregistrirovano v Minjuste Rossii 07.08.2020 N 59208) [On approval of the Administrative Regulations of the Federal Service for Surveillance in Healthcare for the Implementation of State Quality Control and Safety of Medical Activities: order of Roszdravnadzor of 10.07.2020 N 5974 (Registered in the Ministry of Justice of Russia on 07.08.2020 N 59208)]. - URL: http://base.garant.ru/74482381/ (data obrashcheniya [date of request] 04.02.2021).

Рукопись поступила: 05.04.2021
Принята в печать: 03.09.2021

Авторы

Владимирова Оксана Николаевна — доктор медицинских наук, ректор Федерального государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГБУ ДПО СПбИУВЭК Минтруда России), и.о. заведующей кафедры медико-социальной и психологической помощи. Большой Сампсониевский проспект, дом 11/12, Санкт-Петербург, 194044, Российская Федерация, тел. 8-921-348-09-37, e-mail: vladox1204@yandex.ru

Ишутина Инна Сергеевна — кандидат медицинских наук, руководитель отдела медицинского обеспечения Института ранней помощи и сопровождения Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация, тел. 8-905-266-83-54, e-mail: in.ishutina@yandex.ru

Шабанова Оксана Антоновна — кандидат медицинских наук, ведущий научный сотрудник отдела медицинского обеспечения Института ранней помощи и сопровождения Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация, +7(911)-257-42-64, e-mail: expert-oksana@mail.ru

Authors

Vladimirova Oksana Nikolaevna, Grand PhD in Medical sciences, Rector of the St. Petersburg Postgraduate Institute of Medical Experts, acting head of the Department of medical, social and psychological aid, 11/12 Bolshoi Sampsonievsky Ave, 194044 St. Petersburg, Russian Federation, tel.: 8-921-348-09-37, e-mail: vladox1204@yandex.ru

Ishutina Inna Sergeevna, PhD in Medical sciences, head of the Department of medical support, Institute of Early Care and Support, Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation, tel.: 8-905-266-83-54, e-mail: in.ishutina@yandex.ru

Shabanova Oksana Antonovna, PhD in Medical sciences, leading researcher, Department of medical support, Institute of Early Care and Support, Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation, tel.: +7-911-257-42-64, e-mail: expert-oksana@mail.ru