

## **РЕЗОЛЮЦИЯ Научно-практическая конференция «РАННЯЯ ПОМОЩЬ И СОПРОВОЖДЕНИЕ»**

Научно-практическая конференция «Ранняя помощь и сопровождение», посвященная вопросам ранней помощи детям и их семьям и сопровождаемого проживания инвалидов, состоялась 10 сентября 2021 года в Санкт-Петербурге в отеле Park Inn by Radisson Pulkovskaya Hotel & Conference Centre. Она была организована Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации при поддержке Российской академии наук, Правительства Санкт-Петербурга, Правительства Ленинградской области, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На конференции были сделаны 39 докладов учеными и практиками, представителями исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации и ведущих НКО Российской Федерации, реализующих программы по ранней помощи и сопровождаемому проживанию из 15 субъектов Российской Федерации. Всего в работе конференции приняли участие: очно — 84 специалиста, отмечено свыше 700 подключений онлайн. В материалы конференции включено 46 работ от 92 авторов.

Целью конференции явилось объединение усилий ведущих ученых, практиков, руководителей среднего и высшего звена, систематизация знаний и обмен опытом в области применения инновационных технологий в области ранней помощи детям и их семьям и сопровождаемого проживания инвалидов.

Конференция предоставила междисциплинарную платформу для обсуждения последних нововведений, включая организационные и технологические, для совершенствования системы реабилитации и повышения качества восстановительного лечения, а также современных тенденций и существующих проблем.

На секции ранней помощи обсуждены вопросы формирования научной и методической основы ранней помощи детям и их семьям, перспективы развития данного направления в субъектах Российской Федерации.

В Платформе основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р), ор-

## **RESOLUTION OF THE SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE “EARLY ASSISTANCE AND SUPPORT”**

The scientific and practical conference “Early assistance and support”, dedicated to the issues of early assistance to children and their families and assisted living of disabled people, was held on September 10, 2021 in St. Petersburg at the Park Inn by Radisson Pulkovskaya Hotel & Conference Center. It was organized by the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation and the Federal State Budgetary Institution “Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled n. a. G.A. Albrecht” of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation with the support of the Russian Academy of Sciences, the Government of St. Petersburg, the Government of the Leningrad Region, the Fund for Support of Children in Difficult Life Situations.

At the conference, 39 reports were made by scientists and practitioners, representatives of the executive and legislative authorities of the constituent subjects of the Russian Federation and leading non-profit organizations of the Russian Federation implementing early assistance and assisted living programs from 15 constituent subjects of the Russian Federation. In total, 84 specialists took part in the conference: full-time — 84 specialists, more than 700 online connections were noted. The conference materials include 46 papers from 92 authors.

The purpose of the conference was to unite the efforts of leading scientists, practitioners, middle and senior managers, systematization of knowledge and exchange of experience in the application of innovative technologies in the field of early care for children and their families and assisted living for disabled people.

The conference provided an interdisciplinary platform for discussing the latest innovations, including organizational and technological ones, for improving the rehabilitation system and improving the quality of rehabilitation treatment, as well as current trends and existing problems.

The issues of forming a scientific and methodological basis for early assistance to children and their families, the prospects for the development of this direction in the subjects of the Russian Federation were discussed at the early care section.

In the Plan of the main activities carried out within the framework of the Decade of Childhood for the period up to 2027 (Decree of the Government of the Russian Federation No. 122-r of January 23,

ганизация и развитие системы ранней помощи детям является одним из приоритетных направлений в повышении качества жизни семей с детьми с ограничениями жизнедеятельности или детьми группы риска. На секции обсуждались вопросы организации ранней помощи в регионах на современном этапе, проблемы и задачи развития. Свой опыт представили Свердловская область, г. Санкт-Петербург, Мурманская область, Республика Саха (Якутия), Ярославская область.

Большое внимание было уделено вопросам формирования методической базы программ ранней помощи, оценки результативности предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям.

В процессе работы дискуссионного клуба обсуждались проблемные вопросы, связанные с недостаточной информированностью населения о ранней помощи, невыполнением методических рекомендаций по организации услуг ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации, недостаточной подготовкой кадров, отсутствием стандартизированных методик для проведения оценочных процедур и научно доказанных технологий ранней помощи.

На секции сопровождаемого проживания обсуждены вопросы организации сопровождаемого проживания и развития технологий в субъектах Российской Федерации.

По результатам ежегодного мониторинга, проводимого Минтрудом России, за последние три года наблюдается положительная динамика по развитию технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации, о чем свидетельствует увеличение в 2 раза (с 39 до 75) числа регионов, реализующих данные технологии, и численности инвалидов (с 2542 до 5056 человек), находящихся на сопровождаемом проживании.

На секции обсуждены проблемные вопросы нормативного правового регулирования, предоставления услуг, дееспособности инвалидов, обеспечения их жильем, подготовки кадров, источников финансирования и др.

Большое внимание уделено вопросам обеспечения трудовой занятости инвалидов на сопровождаемом проживании. В частности, поступило предложение о распространении практики Санкт-Петербурга и ряда других субъектов Российской Федерации по нормативному закреплению альтернативных способов выполнения квоты для трудоустройства, в том числе путем заключения соглашений об организации рабочих мест как повышающей уровень трудоустройства лиц с инвалидностью и не противоречащей изменениям, внесенным Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ в законодательство о занятости и о социальной защите инвалидов, а также о том, чтобы включить в состав государственной услуги по

2021), the organization and development of the system of early assistance to children is one of the priorities in improving the quality of life of families with children with disabilities or children at risk. The section discussed the organization of early care in the regions at the present stage, problems and tasks of development. The Sverdlovsk Region, the city of St. Petersburg, the Murmansk Region, the Republic of Sakha (Yakutia), the Yaroslavl Region presented their experience.

Much attention was paid to the issues of forming the methodological base of early assistance programs, evaluating the effectiveness of providing early assistance services to children and their families.

During the work of the discussion club, problematic issues related to the lack of awareness of the population about early care, the failure to implement methodological recommendations for the organization of early care services for children and their families in the constituent subjects of the Russian Federation, insufficient training of personnel, the lack of standardized methods for conducting evaluation procedures and scientifically proven technologies for early care were discussed.

The issues of the organization of assisted living and the development of technologies in the subjects of the Russian Federation were discussed at the section of assisted living.

According to the results of the annual monitoring conducted by the Ministry of Labour of the Russian Federation, over the past three years there has been a positive trend in the development of technologies for assisted living in the subjects of the Russian Federation, as evidenced by a 2-fold increase (from 39 to 75) in the number of regions implementing these technologies and the number of disabled people (from 2542 to 5056 people) who are on assisted living.

The section discussed problematic issues of regulatory legal regulation, the provision of services, the legal capacity of disabled people, providing them with housing, training, sources of funding, etc.

Much attention is paid to the issues of ensuring the employment of disabled people in assisted living. In particular, there was a proposal to extend the practice of St. Petersburg and a number of other subjects of the Russian Federation on the normative consolidation of alternative ways of fulfilling the quota for employment, including by concluding agreements on the organization of workplaces as increasing the level of employment of persons with disabilities and not contradicting the changes made by Federal Law No. 219-FZ of 28.06.2021 to the legislation on employment and on social protection of disabled people, as well as on, to include in the structure of the state service for the organization of support with the assistance of the employment

организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в качестве основного этапа сопровождаемое трудоустройство, осуществляемое специализированными организациями и способствующее закреплению лиц с инвалидностью на рабочих местах.

Участники конференции определили, что для дальнейшего развития ранней помощи и технологий жизнеустройства инвалидов во всех субъектах Российской Федерации необходимо решить следующие вопросы:

- продолжить работу над совершенствованием нормативного и правового регулирования в Российской Федерации системы жизнеустройства и ранней помощи детям и их семьям, разработку организационных и методических основ сопровождаемого проживания и иных форм жизнеустройства лиц с инвалидностью на основе научных исследований и успешного опыта;

- расширить федеральный и региональные перечни социальных услуг, предоставляемые поставщиками социальных услуг в области жизнеустройства инвалидов, выделив инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом проживании, в отдельную социальную группу (категорию получателей социальных услуг);

- содействовать развитию научных исследований, разработке современных методик, основанных на доказательных методах в области жизнеустройства и ранней помощи детям и их семьям;

- усилить работу по организации непрерывного процесса реабилитации, начиная с оказания ранней помощи детям и их семьям, их социализации, до профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов на основе межведомственного взаимодействия, в том числе в электронном виде;

- способствовать внедрению информационных технологий для поддержки специалистов при предоставлении реабилитационных и абилитационных услуг, обратив особое внимание на необходимость принятия и использования единой терминологической базы независимо от ведомственной принадлежности, как при оценке состояния граждан, так и при предоставлении реабилитационных и абилитационных услуг;

- совершенствовать развитие кадрового потенциала, содействовать созданию и развитию национальной системы подготовки и повышения квалификации кадров для жизнеустройства инвалидов, ранней помощи детям и их семьям;

- расширить социальное партнерство в целях реализации межведомственного взаимодействия при организации сопровождаемого проживания инвалидов, ранней помощи детям и их семьям, в том числе за счёт негосударственных организаций;

of disabled people, as the main stage, accompanied employment carried out by specialized organizations and contributing to the consolidation of persons with disabilities in the workplace.

The conference participants determined that for the further development of early care and technologies for the life of disabled people in all regions of the Russian Federation, it is necessary to solve the following issues:

- to continue working on improving the regulatory and legal regulation of the system of life management and early assistance to children and their families in the Russian Federation, developing organizational and methodological foundations for assisted living and other forms of life management of persons with disabilities based on scientific research and successful experience;

- to expand the federal and regional lists of social services provided by providers of social services in the field of the life of disabled people, allocating disabled people in need of assisted living to a separate social group (category of recipients of social services);

- to promote the development of scientific research, the development of modern methods based on evidence-based methods in the field of life management and early assistance to children and their families;

- to strengthen the work on the organization of a continuous rehabilitation process, starting with the provision of early assistance to children and their families, their socialization, to vocational rehabilitation and habilitation of disabled people on the basis of interdepartmental interaction, including in electronic form;

- to promote the introduction of information technologies to support specialists in the provision of rehabilitation and habilitation services, paying special attention to the need to adopt and use a single terminology base, regardless of departmental affiliation, both when assessing the condition of citizens and when providing rehabilitation and habilitation services;

- to improve the development of human resources, to promote the creation and development of a national system of training and advanced training of personnel for the life of disabled people, early assistance to children and their families;

- to expand social partnership in order to implement interdepartmental interaction in the organization of assisted living for disabled people, early assistance to children and their families, including at the expense of non-governmental organizations;

– содействовать созданию региональных ресурсных центров на основе научно обоснованных моделей жизнеустройства инвалидов, оказания ранней помощи детям и их семьям, многопрофильного комплексного сопровождения граждан с инвалидностью в сфере профессионального обучения и трудоустройства;

– содействовать повышению у инвалидов мотивации к труду через трудовое воспитание и профессиональную ориентацию, начиная с дошкольного возраста;

– развивать формы статистической отчетности, в том числе форму № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы», с целью получения достоверной информации о состоянии жизнеустройства и уровне развития ранней помощи в Российской Федерации;

– совершенствовать критерии оценки качества и результативности оказания услуг целевой группе;

– расширить информационно-просветительскую работу по жизнеустройству и ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации для всех категорий граждан (руководители и специалисты исполнительных органов государственной власти и подведомственных им организаций, предоставляющих услуги, семьи), включая формирование информационного банка методических материалов, в том числе видеоматериалов, их размещение на специально созданном информационном ресурсе;

– разработать рекомендуемые индивидуальные программы социального обслуживания в разрезе видов социальных услуг и категорий получателей социальных услуг, в т.ч. для инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом проживании;

– разработать отраслевые технологические регламенты оказания мероприятий по сопровождению инвалидов;

– создать условия равноправного выхода на рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания;

– разработать механизмы предоставления жилых помещений для сопровождаемого проживания малыми группами людей с инвалидностью;

– тиражировать успешные модели сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации и ранней помощи детям и их семьям;

– увеличить количество информационных мероприятий.

– to promote the creation of regional resource centers based on scientifically based models of the life of disabled people, providing early assistance to children and their families, multidisciplinary comprehensive support for citizens with disabilities in the field of vocational training and employment;

– to promote the increase of motivation for work among disabled people through labour education and professional orientation, starting from preschool age;

– to develop statistical reporting forms, including Form No.1-RP Information on early assistance to children of the target group, in order to obtain reliable information about the state of life and the level of development of early assistance in the Russian Federation;

– to improve the criteria for evaluating the quality and effectiveness of services provided to the target group;

– to expand information and educational work on life management and early assistance to children and their families in the Russian Federation for all categories of citizens (heads and specialists of executive bodies of state power and organizations subordinate to them that provide services, families), including the formation of an information bank of methodological materials, including video materials, their placement on a specially created information resource;

– to develop recommended individual social service programs in the context of types of social services and categories of recipients of social services, including for disabled people who need assisted living;

– to develop industry-specific technological regulations for the provision of measures to support disabled people;

– to create conditions for equal access to the social services market for both state and non-state social service organizations;

– to develop mechanisms for providing residential premises for assisted living by small groups of people with disabilities;

– to replicate successful models of assisted living in the constituent subjects of the Russian Federation and early assistance to children and their families;

– to increase the number of information events.