

Резолюция II Международной научно-практической конференции «Ранняя помощь детям и их семьям: траектория профессионального роста»

6–8 ноября 2019 года состоялась II Международная практическая конференция «Ранняя помощь детям и их семьям: траектория профессионального роста», которая была организована Санкт-Петербургским Институтом раннего вмешательства и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России при поддержке Генерального консульства Швеции, Европейской ассоциации раннего вмешательства, Ассоциации профессионального сообщества и родительских организаций по развитию ранней помощи в Российской Федерации в рамках выполнения проекта «Траектория профессионального роста», поддержанного Фондом президентских грантов, и проекта «Домашняя опора», поддержанного благотворительным фондом «Абсолют-помощь». В конференции приняли участие 420 очных участников из 24 регионов России, из 10 стран. Было проведено 2 круглых стола, 4 мастер-класса, сделано 22 доклада. При онлайн-трансляции конференции зарегистрировано 1980 дистанционных просмотров.

Участники конференции обменялись опытом по созданию и развитию систем ранней помощи в регионах и отметили, что в свете реализации положений Концепции «Развитие ранней помо-

щи детям и их семьям в Российской Федерации до 2020 года» важным составляющим компонентом в организации системы ранней помощи в регионе является межведомственное взаимодействие между органами и подведомственными им учреждениями здравоохранения, социальной защиты, образования и некоммерческими организациями. Участники заслушали доклады о состоянии развития ранней помощи в субъектах Российской Федерации, обсудили современное состояние ранней помощи в стране и в субъектах Российской Федерации, выявили основные проблемы, препятствующие ее развитию.

В ходе конференции была организована дискуссионная площадка, где участники конференции из регионов обсудили существующие трудности и барьеры на пути развития ранней помощи в Российской Федерации:

- проблемы нормативного правового характера: не урегулированы вопросы ранней помощи в законодательстве Российской Федерации, не регламентированы полномочия субъектов и порядок межведомственного взаимодействия, не решены вопросы финансирования услуг ранней помощи; услуги ранней помощи не включены в отраслевые базовые перечни услуг;

II МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

РАННЯЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И ИХ СЕМЬЯМ: ТРАЕКТОРИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РОСТА



3
ДНЯ



420
ОЧНЫХ
УЧАСТНИКОВ



1980
ДИСТАНЦИОННЫХ
ПРОСМОТРОВ
ТРАНСЛЯЦИИ



22
ДОКЛАДА



4
МАСТЕР-
КЛАССА



2
КРУГЛЫХ
СТОЛА



10
СТРАН



– проблемы информационного характера: отсутствуют единые региональные базы детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, и получивших их; недостаточно информированы родители детей о возможностях получения услуг ранней помощи; в индивидуальной программе реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида в возрасте от 0 до 3 лет отсутствует отметка о нуждаемости в услугах ранней помощи; недостаточное количество научно-практических конференций по ранней помощи, отсутствие учебников, недостаточное количество русскоязычных журналов;

– организационно-содержательные проблемы: отсутствует межведомственное взаимодействие при организации ранней помощи в соответствии с Приказом Минтруда России от 27.09.2017 № 701; услуги ранней помощи осуществляются без учета основных принципов ранней помощи: междисциплинарности; функциональной направленности, последовательности, преемственности, этапности, регулярности, командной работы, семейноцентрированности; кабинеты в подразделениях ранней помощи не соответствуют особенностям детей раннего возраста; недостаточна доступность супервизий как условия обеспечения качества предоставляемых услуг;

– кадровые проблемы: недостаточный уровень компетентности специалистов и руководителей; отсутствует единая для всех ведомств система повышения квалификации специалистов; отсутствует профессиональный стандарт специалиста в сфере ранней помощи; не осуществляется подготовка специалистов по эрготерапии и физической терапии;

– понятийно-категориальные проблемы: не согласован понятийно-терминологический аппарат в различных ведомствах.

В рамках конференции состоялся межрегиональный круглый стол, посвященный вопросам совершенствования законодательства по ранней помощи. В работе круглого стола приняли участие 46 человек: руководители и специалисты служб ранней помощи систем социальной защиты, образования и здравоохранения, представители родительского сообщества, высшей школы, органов государственной власти из 14 субъектов Российской Федерации.

Участники круглого стола обсудили законопроект по внесению дополнений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития ранней помощи детям и их семьям, разработанный на основе исследований ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России совместно с Институтом раннего вмешательства, и по результатам пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

При обсуждении предложений в законопроект участники одобрили определения основных понятий (ранняя помощь детям и их семьям, дети целевой группы, дети группы риска в сфере ранней помощи, индивидуальная программа ранней помощи, естественные жизненные ситуации ребенка, услуги ранней помощи), предложения ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России по внесению дополнений в нормативные правовые документы федерального уровня, которые изложены в отдельной резолюции круглого стола.

Анализ выступлений участников конференции, а также предложений участников круглого стола и дискуссионной площадки позволяет сформулировать ряд рекомендаций по развитию ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации:

1) включить в разрабатываемые концепцию развития системы комплексной реабилитации, абилитации, сопровождения инвалидов и в федеральный закон о комплексной реабилитации статьи, посвященные ранней помощи детям и их семьям;

2) внести изменения в ряд федеральных законов Российской Федерации по вопросам развития ранней помощи детям и их семьям в соответствии с предложениями ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России;

3) определить полномочия субъектов Российской Федерации и порядок межведомственного взаимодействия при организации ранней помощи;

4) включить услуги ранней помощи в отраслевые базовые перечни услуг;

5) одобрить механизм предоставления услуг ранней помощи, изложенный в Методических рекомендациях по организации предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям, обеспечить единые подходы к организации ранней помощи в различных ведомствах;

6) продолжить разработку профессионального стандарта «Специалист по ранней помощи», утвердить данный стандарт, внести данную специальность в квалификационные перечни специальностей, выстроить систему подготовки специалистов;

7) утвердить профессиональные стандарты эрготерапевта и физического терапевта, ввести эти специальности в перечни специальностей и направлений подготовки высшего и среднего профессионального образования;

8) организовать обсуждение проекта профессионального стандарта специалиста по ранней помощи;

9) организовать повышение квалификации специалистов, предоставляющих услуги ранней помощи во всех субъектах Российской Федерации;

10) запланировать организацию конференций по ранней помощи во всех федеральных округах;

11) подготовить и издать учебники и учебные пособия по ранней помощи.

Полученные от участников предложения направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Resolution about the Second International Scientific and Practical Conference “Early Assistance for Children and Their Families: the Trajectory of Professional Growth”

On November 6–8, 2019, the Second International Scientific and Practical Conference “Early Assistance for Children and Their Families: the Trajectory of Professional Growth” was held. It was organized by St. Petersburg Institute of Early Intervention and Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation with the support of the Consulate General of Sweden, the European Association on Early Childhood Intervention (EAECI), the Association of Professional Communities and Parent Organizations for the Development of Early Assistance in the Russian Federation within the framework of the project Trajectory of Professional Growth supported by the Russian Presidential Grants Fund and the project Home Support supported by the charity foundation Absolut Help. The conference was attended by 420 full-time participants from 24 regions of Russia, from 10 countries. 2 round tables, 4 master classes were held, 22 reports were made. During the online broadcast of the conference, 1980 remote views were registered.

The participants of the conference shared their experience in the creation and development of early assistance systems in the regions and noted that in the light of the implementation of the provisions of the Concept “Development of Early Assistance for Children and Their Families in the Russian Federation until 2020”, an important component in the organization of the early assistance system in the region is interdepartmental interaction between the bodies and subordinate institutions of health, social protection, education and non-profit organizations. The participants heard reports on the state of development of early assistance in the subjects of the Russian Federation, discussed the current state of early assistance in the country and in the subjects of the Russian Federation, identified the main problems hindering its development.

During the conference, a discussion platform was organized, where participants from the regions discussed the existing difficulties and barriers to the development of early assistance in the Russian Federation:

– the problems of legal nature: the issues of early assistance have not been regulated in the legislation of the Russian Federation, the powers of the subjects and the order of interagency cooperation have not been regulated, the financing issues of the early intervention services have not been resolved, the early intervention services have not been included in the sectoral basic lists of services;

– the problems of informational nature: there is no common regional database of children in need of the early intervention services, and received them, the parents are not sufficiently informed about the opportunities for early assistance, there is no a mark on needs in services and early intervention in the individual program of rehabilitation and habilitation of a disabled child (IPRA) aged from 0 to 3 years, the insufficient number of scientific and practical conferences on early intervention, the lack of textbooks and Russian journals on the theme;

– the problems of organizational nature: there is no interdepartmental interaction in the organization of the early assistance in accordance with the Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation dated 27.09.2017 No. 701, the early assistance services are carried out without taking into account the basic principles of early assistance: interdisciplinarity, functional orientation, sequence, continuity, stages, regularity, teamwork, family-centered principle, offices in the units of early assistance do not correspond to the characteristics of young children, insufficient availability of supervision as a condition for ensuring the quality of services provided;

– personnel problems: insufficient level of competence of specialists and managers, there is no unified system of professional development of specialists for all departments, there is no professional standard of a specialist in the field of early assistance, there is no training of specialists in ergotherapy and physical therapy;

– conceptual and categorical problems: the conceptual and terminological apparatus in different departments is not coordinated.

Within the framework of the conference, an interregional round table was held on the issues of improving the legislation on early assistance. The round table was attended by 46 people: heads and specialists of early assistance of the social protection services, education and health, representatives of the parent community, higher education, public authorities from 14 subjects of the Russian Federation.

The participants of the round table discussed the draft law on amendments to the legislative acts of the Russian Federation on the development of early assistance for children and their families, developed on the basis of research of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation together with the Institute of Early Intervention, and the results of a pilot project for development of approaches to the formation of a system of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people, including children with disabilities.

During the discussion of the proposals to the draft law, the participants approved the definitions of the main concepts (early assistance to children and their families, children of the target group, children at risk in the field of early assistance, individual early assistance program, everyday life situations of a child, early assistance services), the proposals of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation on making amendments to the regulatory legal documents of the federal level, which are set out in a separate resolution of the round table.

The analysis of the speeches of the conference participants, as well as the proposals of the participants of the round table and discussion platform allows formulate a number of recommendations for the development of early assistance for children and their families in the Russian Federation:

1) to include in the concept of development of the system of complex rehabilitation, habilitation, support of disabled people and in the federal law on complex

rehabilitation articles devoted to early assistance to children and their families;

2) to amend a number of federal laws of the Russian Federation on the development of early assistance to children and their families in accordance with the proposals of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation;

3) to define powers of subjects of the Russian Federation and the order of interdepartmental interaction at the organization of the early assistance;

4) to include the early assistance services in the industry baseline lists of services;

5) to approve the mechanism of providing the early assistance services set out in the "Guidelines for the Organization of the Early Assistance Services for Children and Their Families". To ensure uniform approaches to the organization of early assistance in different departments;

6) to continue the development of the professional standard 'specialist in early assistance', to approve this standard, to enter this specialty into the qualification lists of specialties, to build a system of training of specialists;

7) to approve professional standards of the ergotherapist and the physical therapist, to enter these specialties into the lists of specialties and directions of preparation of the higher and secondary professional education;

8) to organize a discussion of the draft professional standard of the specialist in early assistance;

9) to organize professional development of the experts providing the early assistance services in all subjects of the Russian Federation;

10) to plan the organization of conferences on the early intervention in all federal districts;

11) to prepare and publish textbooks and training manuals on the early intervention.

Proposals received from the participants should be sent to the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, the Ministry of Education of the Russian Federation, the Ministry of Health of the Russian Federation.